

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации
Цивильского района Чувашской Республики «О внесении изменений в
постановление администрации Цивильского района от 05 августа 2016 г. № 296 «Об
утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории
Цивильского района Чувашской Республики»**

1. Общие сведения

1.1. Администрация Цивильского района Чувашской Республики – разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской деятельности (далее – проект акта): отдел экономики администрации Цивильского района.

1.2. Наименование проекта акта: проект постановления администрации Цивильского района Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление администрации Цивильского района от 05 августа 2016 г. № 296 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Цивильского района Чувашской Республики».

1.3. Стадия: внесение изменений в действующий нормативно-правовой акт.

1.4. Обоснование проведения оценки регулирующего воздействия:

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Цивильского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Цивильского района Чувашской Республики от 15 октября 2018 г. № 584 (далее – Порядок): согласно пункту 1.1 Порядка оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Цивильского района проводится в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

Проект постановления подготовлен в целях реализации Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381 «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», приказа Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Чувашской Республике схемы размещения нестационарных торговых объектов» от 16.11.2010 № 184.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

Негативным эффектом является наличие избыточных требований при включении в схему нестационарных торговых объектов на территории Цивильского района.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:

Проект решения содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности – владельцев нестационарных торговых объектов,

связанные с включением в схему НТО на территории Цивильского района Чувашской Республики. Количество нестационарных торговых объектов на территории Цивильского района составляет 50 единиц, в том числе расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности на 01.11.2020 г. составляет 39 единиц.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения, совпадают с негативными эффектам, связанными с существованием рассматриваемой проблемы в п.2.2.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Целью правового регулирования нормативного правового акта является утверждение актуальной схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Цивильского района Чувашской Республики.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках оценки регулирующего воздействия были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. Невмешательство (статус-кво): сохранение текущего положения, влечет за собой риск несанкционированной торговли на территории Цивильского района в местах, не предназначенных для этих целей.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: не рассматривается.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): принятие проекта постановления администрации Цивильского района Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление администрации Цивильского района от 05 августа 2016 г. № 296 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Цивильского района Чувашской Республики».

5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования

5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице администрации Цивильского района Чувашской Республики;
- субъекты предпринимательской деятельности, желающие разместить нестационарный торговый объект на территории Цивильского района Чувашской Республики;

- общество в лице граждан, проживающих в Цивильском районе, интересы которых затрагиваются как потенциальных потребителей.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво)

Данный вариант влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

для государства – негативный, выраженный в неразвитости розничной торговли, прежде всего торговых точек шаговой доступности, а также в сохранении недостаточного правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов на территории Цивильского района;

для субъектов предпринимательской деятельности, желающих получить разрешение на размещение нестационарных торговых объектов на территории Цивильского района – негативный, выраженный в наличии избыточных требований к субъектам предпринимательской деятельности Цивильского района Чувашской Республики, связанных с подготовкой и предоставлением документов для участия в аукционе на право размещения нестационарных торговых объектов;

для общества – негативный, выраженный в отсутствии доступности объектов инфраструктуры.

2) Прямое государственное регулирование

При выборе варианта 1.1. государственного регулирования, предусмотренного проектом постановления и варианта 1.2. при условии наличия одновременного дефицита мест размещения объектов нестационарной торговли и повышенного спроса на них со стороны предпринимателей могут возникнуть следующие риски:

-риск необъективного принятия решения об отборе хозяйствующих субъектов для организации деятельности в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов;

- коррупционный риск при принятии решения об отборе хозяйствующих субъектов для организации деятельности в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов.

В настоящее время на территории Цивильского района Чувашской Республики спрос на места для размещения нестационарных торговых объектов со стороны предпринимателей незначителен.

Баланс выгод и издержек предполагаемого варианта регулирования сводится к сравнению чистых общественных выгод, в том числе бюджетных, и издержек ряда субъектов предпринимательской деятельности, в рамках которого приоритет первых позволяет рекомендовать введение варианта 1.1. прямого государственного регулирования.

Таблица 1. Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования.

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование Вариант 1.1.	Прямое государственное регулирование Вариант 1.2.
Государство	Негативный	Позитивный	Слабый негативный
Субъекты предпринимательской деятельности	Негативный	Разнонаправленный, но больше позитивный	Позитивный
Общество	Негативный	Позитивный	Позитивный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:

Невмешательство.

Не предусматривается никаких расходов и доходов в местный бюджет, расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Прямое государственное регулирование.

Доходы местного бюджета: от заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов в местный бюджет может поступить ориентировочно 274 тыс.рублей в год.

Расходы: в пределах бюджетных ассигнований на деятельность структурного подразделения. Предусматривается работа по приему документов одного работника – специалиста администрации Цивильского района Чувашской Республики и последующее подписание главой администрации Цивильского района разрешения. Процедура осуществляется специалистом в пределах штатной численности администрации Цивильского района. Ориентировочные расходы на оплату отчетов рыночной оценки одного места будет составлять около 2500 руб. Итого 2500 руб. * 40 = 100 000 рублей. На все места размещения нестационарных торговых объектов.

6. Публичные консультации

С 18 ноября по 09 декабря 2020 г. по рассматриваемому проекту акта разработчиком проекта акта были проведены публичные консультации с заинтересованными сторонами.

Проект постановления был размещен на портале <https://nk.csp.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети Интернет 17 ноября 2020 г. Предложения и рекомендации по изменению проекта принимались до 10 декабря 2020 г.

Уведомление с перечнем вопросов направлено в адрес 17 городскому/сельским поселениям Цивильского района и организациям, представляющим интересы предпринимательского сообщества председателю Союза предприятий и предпринимателей Цивильского района при Торгово-промышленной палате Чувашской Республике С.Д.Порфирьеву, Цивильское райпо, ИП Афанасьевой Н.И., ИП Павловой М.Г., ИП Федоровой О.Н., ИП Никитиной И.Н., Кузьминой А.В., ИП Абрамову Е.П., ИП Ефимовой Л.П. (26 писем).

По результатам публичных консультаций получены мнения следующих участников: администраций Второвурманкасинского, Игорварского, Медикасинского, Михайловского, Опытного, Поваркасинского, Тувсинского, Чиричкасинского, Чурачикского сельских и Цивильского городского поселений, председателя Союза предприятий и предпринимателей Цивильского района при Торгово-промышленной палате Чувашской Республике С.Д.Порфирьева, ИП Павловой М.Г., ИП Афанасьевой Н.И., ИП Абрамова Е.П., ИП Ефимовой Л.П., ИП Федоровой О.Н. (16 ответов).

Все участники публичных консультаций выразили одобрение и указали на отсутствие предложений и замечаний к проекту постановления.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия данного НПА в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое

государственное регулирование, предполагающее принятие проекта постановления администрации Цивильского района «О внесении изменений в постановление администрации Цивильского района от 05 августа 2016 г. № 296 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Цивильского района Чувашской Республики».

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования, предусмотренный проектом решения, соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость приведения данного НПА в соответствие с действующим законодательством.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует:

-Федеральному закону от 28.12.2009 г. № 381 «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

-Приказу Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Чувашской Республике схемы размещения нестационарных торговых объектов» от 16.11.2010 № 184.

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Регулирование, представленное в проекте решения не предполагает возложение на субъекты предпринимательской деятельности обязанностей.

7.5. Оценка расходов бюджета Цивильского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Цивильского района Чувашской Республики сверх бюджетных лимитов, выделенных на финансирование текущей деятельности уполномоченных структурных подразделений администрации Цивильского района.

7.6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с

необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Регулирование, представленное в проекте решения, не несет дополнительных издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с отсутствием положений, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта решения, не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности и из бюджета Цивильского района Чувашской Республики.

7.7. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей:

Размещение принятого проекта постановления администрации Цивильского района Чувашской Республики на официальном сайте администрации Цивильского района Чувашской Республики.

7.8. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом не выявлены.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на отдел экономики администрации Цивильского района Чувашской Республики.

8.2. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

9. Информация об исполнителях

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено главным специалистом-экспертом отдела экономики управления экономики, строительства и ЖКХ администрации Цивильского района Ремесловой Анной Николаевной (телефон: 8(83545) 21-9-32; e-mail: zivil_econom5@cap.ru)

Глава администрации
Цивильского района



С.Ф. Беккер

