

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики»

1. Общая информация

1.1. Структурное подразделение администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, осуществляющее подготовку проекта нормативного правового акта Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, оценка регулирующего воздействия которого проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики (далее - проект акта): отдел экономики и инвестиционной деятельности администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

1.2. Наименование проекта акта: постановление администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики».

1.3. Стадия разработки: первичная разработка.

1.4. Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлен на этапе: углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Оценка регулирующего воздействия (далее ОРВ) проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики от 9 марта 2023 г. № 180 (далее - Порядок).

Согласно п.1.4. Порядка оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

В ходе оценки регулирующего воздействия:

- 1) установлено, что проект акта определяет:
 - порядок размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Порецкого муниципального округа Чувашской Республики и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена;
 - порядок организации и проведения электронного открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;
 - порядок принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;
 - форму договора на право размещения нестационарного торгового объекта на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

2) принято решение о подготовке сводного отчета об оценке регулирующего воздействия.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства:

Проект акта подготовлен в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Законом Чувашской Республики от 13 июля 2010 г. № 39 «О государственном регулировании торговой деятельности в Чувашской Республике и о внесении изменений в статью 1 Закона Чувашской Республики «О розничных рынках», приказом Минэкономразвития Чувашской Республики от 16 ноября 2010 г. № 184 «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Чувашской Республике схемы размещения нестационарных торговых объектов», приказом Минэкономразвития Чувашской Республики от 29 июля 2021 г. № 90 «Об утверждении примерной формы договора на размещение нестационарного торгового объекта», приказом Федеральной антимонопольной службы от 21 марта 2023 г. № 147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», Уставом Порецкого муниципального округа.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

К негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, можно отнести отсутствие нормативного правового акта Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, определяющего:

- порядок размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Порецкого муниципального округа Чувашской Республики и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена;

- порядок организации и проведения электронного открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

- порядок принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

- форму договора на право размещения нестационарного торгового объекта на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

Проект содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, владельцев нестационарных торговых объектов (далее - НТО), желающих разместить их на территории округа.

Количество НТО на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в 2023 году составляет 7 единиц общей площадью 164,7 кв.м.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски и предполагаемые последствия совпадают с негативными эффектами, приведенными в п.2.2 данного сводного отчета.

Сохранение текущего положения может привести к необоснованному размещению НТО на территории округа, несоответствию их схеме размещения нестационарных торговых объектов. Появление самовольно установленных нестационарных торговых объектов влечет за собой риск нарушения санитарных норм, иных требований безопасности и качества реализуемой продукции населению муниципального округа.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

В соответствии с существующей проблемой выделены следующие цели правового регулирования:

- регламентация порядка размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Порецкого муниципального округа Чувашской Республики и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена;

порядка организации и проведения электронного открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

порядка принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

- утверждение формы договора на право размещения нестационарного торгового объекта на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

- развитие конкуренции на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

- удовлетворение потребностей населения в товарах и качественное обеспечение торгового обслуживания населения с соблюдением всех правил торговли.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках оценки регулирующего воздействия были выявлены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. Невмешательство: сохранение текущего положения влечет за собой риск несанкционированной торговли на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в местах, не предназначенных для этих целей; появление самовольно установленных НТО и связанный с ним риск нарушения санитарных и ветеринарных правил, иных требований безопасности и качества реализуемой продукции.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: не предусматривается.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): принятие проекта постановления администрации Порецкого муниципального округа «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики».

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. Социальные группы, экономические секторы или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, заинтересованные в размещении НТО на территории Порецкого муниципального округа;
 - общество в лице потребителей бытовых услуг, розничной торговли и общественного питания.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво):

Сохранение текущего положения приведет к следующим негативным эффектам:

для государства - будет выражаться в неразвитости розничной торговли, в частности торговых точек шаговой доступности, а также в сохранении недостаточного правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов на территории округа;

для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности - наличие избыточных требований, связанных с подготовкой и предоставлением документов для участия в аукционе на право размещения нестационарных торговых объектов;

для общества – слабо негативный эффект, выраженный в ограничении предложений товаров и услуг.

2) Прямое государственное регулирование:

Предполагаемое проектом постановления регулирование влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных лиц:

для государства – позитивный эффект, так как устанавливает механизм размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках находящихся в муниципальной собственности, принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта, что позволит получить дополнительные доходы в бюджет муниципалитета от заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов;

для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – позитивный эффект, выраженный в сокращении избыточных требований, связанных с подготовкой и предоставлением документов для заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов; снижении административных барьеров;

для общества - позитивный эффект, выраженный в расширении возможностей получения бытовых услуг, услуг розничной торговли в торговых точках шаговой доступности.

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности	Негативный	Позитивный
Общество	Слабо негативный	Позитивный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно):

1) Невмешательство:

Количественная оценка данного варианта характеризуется следующими показателями: не предусматривается доходов в бюджет Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

2) Прямое государственное регулирование:

Доходы бюджета муниципального округа от заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов оценочно могут составить около 300,0 тыс. рублей в год.

Расходы: в пределах бюджетных ассигнований на деятельность структурного подразделения. Предусматривается работа по приему документов одного специалиста

администрации Порецкого муниципального округа. Процедура осуществляется в пределах штатной численности администрации округа.

Ориентировочные расходы на оплату услуги по определению рыночной стоимости ежегодной платы за право размещения нестационарного торгового объекта составляют около 3,0 тыс. рублей.

5.4. Период воздействия: окончание воздействия данного проекта не предусмотрено.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

По результатам проведенной оценки рекомендуется принятие проекта постановления администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики».

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

Проект нормативного правового акта с перечнем вопросов 20 июля 2023 г. размещен в информационном ресурсе «Народный контроль» <https://nk.cap.ru/projects/6363> и на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://porezk.cap.ru/action/activity/eab/ocenka-reguliruyuschego-vozdjestviya-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyuschego-vozdjestviya-mpa/2023-god/provedenie-ocenki-reguliruyuschego-vozdjestviya-pr-6>.

Кроме этого, уведомления о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике (исх. № 02-03/01-05-1144 от 20.07.2023), индивидуальным предпринимателям Асмановой Л.Н., Барькиной Н.Н., Нестерову Ю.А., Фоминой Е.В., Бухаленковой Н.А. (исх. № 02-03/01-05-1146 от 20.07.2022), в Порецкое райпо (исх. № 02-03/01-05-1148 от 20.07.2023), начальникам территориальных отделов УБиРТ администрации Порецкого муниципального округа (исх. № 02-03/01-05-1147 от 20.07.2023), а также в Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики (исх. № 02-03/01-05-1145 от 20.07.2023). Всего направлено 20 писем.

Предложения и рекомендации по изменению проекта нормативного правового акта принимались до 8 августа 2023 г.

Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

По результатам публичных консультаций получены письменные ответы от Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики и 12 территориальных отделов УБиРТ администрации Порецкого муниципального округа.

Состоялись телефонные переговоры с представителями бизнеса: ИП Асмановой Л.Н., ИП Барькиной Н.Н., ИП Нестеровым Ю.А., Фоминой Е.В., Бухаленковой Н.А. и руководителем Порецкого райпо.

Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):

По результатам публичных консультаций получен письменный ответ от Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики со следующими предложениями и замечаниями к проекту постановления:

«В абзаце втором пункта 2.1 приложения №1 к проекту постановления исключить слово «примерная».

В абзаце втором пункта 2.5 уточнить, в соответствии с каким Законом устанавливается порядок принятия решения о заключении договора без проведения торгов.

В абзаце седьмом пункта 1.2 приложения №2 приведена не корректная ссылка на приказ Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 г. № 67 «О порядке проведения аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме аукциона», который утрачивает силу с 1 октября 2023 г. В связи с этим необходимо привести порядок проведения открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы от 21 марта 2023 г. № 147/23.

Абзац второй пункта 12 приложения №3 изложить в следующей редакции: «1) выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или юридических лиц (по собственной инициативе хозяйствующего субъекта). В случае непредоставления хозяйствующим субъектом выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или юридических лиц указанные документы уполномоченный орган запрашивает в порядке межведомственного взаимодействия». Данные рекомендации будут учтены в ходе исследования нормативного правового акта.

18 участников публичных консультаций указали на отсутствие предложений и замечаний к проекту постановления и выразили одобрение.

Иные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, не представили предложения и замечания к проекту нормативного правового акта, а также не проинформировали администрацию Порецкого муниципального округа об их отсутствии.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей был выбран вариант - прямое государственное регулирование, который предусматривает принятие постановления администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики».

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причина правового вмешательства заключается в необходимости приведения данного НПА в соответствие с действующим законодательством.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики

или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты государственной политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Цель предполагаемого правового регулирования – принятие порядка и условий размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Порецкого муниципального округа Чувашской Республики и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов.

Цель предполагаемого правового регулирования соответствует:

- Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральному закону от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- Федеральному закону от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- Приказу Федеральной антимонопольной службы от 21 марта 2023 г. № 147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»;
- Закону Чувашской Республики от 13 июля 2010 г. № 39 «О государственном регулировании торговой деятельности в Чувашской Республике и о внесении изменений в статью 1 Закона Чувашской Республики «О розничных рынках»;
- Приказу Минэкономразвития Чувашской Республики от 16 ноября 2010 г. № 184 «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Чувашской Республике схемы размещения нестационарных торговых объектов»;
- Приказу Минэкономразвития Чувашской Республики от 29 июля 2021 г. № 90 «Об утверждении примерной формы договора на размещение нестационарного торгового объекта»;
- Уставу Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

7.4. Описание обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанностей и запретов, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, ответственности за нарушение нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих положений указанных субъектов:

Проект постановления не устанавливает новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не содержит избыточных требований к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

В связи с введением предлагаемого правового регулирования полномочия, права и обязанности администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики не меняются.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

В проекте акта отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью выполнения обязательных требований и обязанностей, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием:

Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности определяются естественными рисками, существовавшими ранее и не связанными с проектом акта непосредственно.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

для государства - позитивный эффект, выраженный в установлении правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов на территории округа, в увеличении доходов бюджета муниципалитета;

для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности - позитивный эффект, выраженный в наличии у них возможности размещения нестационарного торгового объекта на территории округа в соответствии с действующим законодательством, открыть новое дело;

для общества - позитивный эффект, выраженный в создании благоприятных условий для обеспечения жителей округа качественными товарами, получении бытовых услуг и услуг розничной торговли в торговых точках шаговой доступности.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий: отсутствуют.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта – со дня его официального опубликования в издании «Вестник Поречья».

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После утверждения проекта постановления администрация Порецкого муниципального округа Чувашской Республики обеспечивает информирование заинтересованных лиц о принятии соответствующего нормативного правового акта.

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

Мониторинг результатов выбранного варианта достижения поставленных целей заключается в составлении отчетности о количестве заключенных договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории округа, сумме вносимой платы за их размещение.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности будет осуществляться путем анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов выбранного варианта достижения поставленных целей.

9. Информация об исполнителях

Настоящий сводный отчет об оценке регулирующего воздействия проекта постановления подготовлен заместителем начальника отдела экономики и инвестиционной деятельности администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики Абрамовой Е.В. (телефон: 8(83543)2-19-59; электронная почта: porczk_economy@car.ru).

Заместитель главы по экономике,
АПК и финансам - начальник
финансового отдела администрации
Порецкого муниципального округа



Т.И. Галахова