

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка предоставления муниципальной преференции товаропроизводителям - субъектам малого и среднего предпринимательства путем предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов без проведения торгов на безвозмездной основе на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики»

1. Общая информация

1.1. Структурное подразделение администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, оценка регулирующего воздействия которого проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики (далее - проект акта): отдел экономики и инвестиционной деятельности администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

1.2. Наименование проекта акта: постановление администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка предоставления муниципальной преференции товаропроизводителям - субъектам малого и среднего предпринимательства путем предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов без проведения торгов на безвозмездной основе на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики».

1.3. Стадия разработки: первичная разработка.

1.4. Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлен на этапе: углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Оценка регулирующего воздействия (далее ОРВ) проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики от 9 марта 2023 г. № 180 (далее - Порядок).

Согласно п.1.4. Порядка оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

В ходе оценки регулирующего воздействия:

- 1) установлено, что проект акта разработан в целях:
 - обеспечения единого порядка размещения НТО, предоставленных без проведения торгов на безвозмездной основе субъектам МСП на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;
 - необходимости обеспечения устойчивого развития территорий;
 - создания условий для обеспечения жителей Порецкого муниципального округа Чувашской Республики качественными и безопасными товарами;
 - обеспечения равных возможностей для реализации прав субъектов МСП на осуществление производственной и торговой деятельности в пределах территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

2) принято решение о подготовке сводного отчета об оценке регулирующего воздействия.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства:

Проект акта подготовлен в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

К негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, можно отнести отсутствие нормативного правового акта Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, определяющего порядок предоставления муниципальной преференции товаропроизводителям - субъектам малого и среднего предпринимательства путем предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов без проведения торгов на безвозмездной основе на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

Проект содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов малого и среднего предпринимательства - товаропроизводителей, желающих разместить нестационарные торговые объекты (далее - НТО) на территории округа.

Количество НТО на территории Порецкого муниципального округа составляет 9 единиц общей площадью 164,7 кв.м.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски и предполагаемые последствия совпадают с негативными эффектами, приведенными в п.2.2 данного сводного отчета.

Сохранение текущего положения может привести к отсутствию у субъектов малого и среднего предпринимательства возможности воспользоваться муниципальной преференцией в виде получения места для размещения НТО без проведения торгов (аукционов) на безвозмездной основе.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Целью правового регулирования нормативного правового акта является утверждение Порядка предоставления муниципальной преференции в виде предоставления товаропроизводителю места для размещения нестационарного торгового объекта без проведения торгов (аукционов) на безвозмездной основе в целях поддержки субъектов МСП, в рамках реализации муниципальной программы, содержащей мероприятие, направленное на создание благоприятных условий для сбыта на территории Порецкого муниципального округа продукции местными товаропроизводителями.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках оценки регулирующего воздействия были выявлены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. Невмешательство: сохранение текущего положения может привести к отсутствию у товаропроизводителей возможности воспользоваться мерами поддержки субъектов МСП в виде муниципальной преференции на предоставление места для размещения нестационарного торгового объекта без проведения торгов (аукционов) на безвозмездной основе.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: не предусматривается.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): принятие проекта постановления администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка предоставления муниципальной преференции товаропроизводителям - субъектам малого и среднего предпринимательства путем предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов на безвозмездной основе на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики».

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. Социальные группы, экономические секторы или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, заинтересованные в размещении НТО на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

- общество в лице потребителей продукции местных товаропроизводителей.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво):

Сохранение текущего положения приведет к следующим негативным эффектам:

для государства - неразвитости розничной торговли, в частности торговых точек шаговой доступности, а также в сохранении недостаточного правового регулирования порядка предоставления поддержки субъектам МСП;

для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности - наличие избыточных требований, связанных с подготовкой и предоставлением документов для заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов; отсутствие благоприятных условий для сбыта на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики продукции местных товаропроизводителей;

для общества - слабо негативный эффект, выраженный в ограничении предложений товаров местного производства.

2) Прямое государственное регулирование:

Предполагаемое проектом постановления регулирование влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных лиц:

для государства - позитивный эффект, так как устанавливается единый порядок размещения нестационарных торговых объектов, предоставленных без проведения торгов на безвозмездной основе субъектам МСП на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики; обеспечивается устойчивое развитие территорий;

для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности - позитивный эффект, выраженный в обеспечении равных возможностей для реализации прав субъектов

МСП на осуществление производственной и торговой деятельности на территории муниципалитета; в сокращении избыточных требований, связанных с подготовкой и предоставлением документов для заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов; в снижении административных барьеров;

для общества - позитивный эффект, выраженный в увеличении ассортимента продукции местных товаропроизводителей в торговых точках шаговой доступности на территории округа.

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности	Негативный	Позитивный
Общество	Слабо негативный	Позитивный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно):

1) Невмешательство:

Количественная оценка данного варианта характеризуется следующими показателями: не предусматривается доход в бюджет Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

2) Прямое государственное регулирование:

Оценка расходов (возможный объем поступлений) бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики:

Расходы бюджета муниципального округа в пределах бюджетных ассигнований на деятельность структурного подразделения. Предусматривается работа одного специалиста администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики по приему документов от заявителя. Процедура осуществляется в пределах штатной численности администрации округа.

Доходы бюджета муниципального округа от заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов оценочно могут составить около 300,0 тыс. рублей в год.

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Проект постановления предполагает незначительные расходы на подготовку документов заявителем. Для подготовки документов будет затрачено 8 человеко-часов. В денежном выражении это составит 1736 рублей (стоимость 1 часа = $(38215,7 \text{ руб.} / (22 \text{ дня} * 8 \text{ час.}) = 217 \text{ руб.})$), что не является обременительным для заявителя.

Для формирования пакета документов не требуется возложение обязанностей на отдельного сотрудника.

В ходе ОРВ исключены избыточные требования по предоставлению копий документов и справки из налогового органа:

- предоставление копий документов: $30 \text{ листов} * 7 \text{ руб.} = 210 \text{ рублей}$;

- предоставление справки из налогового органа: время получения и предоставления не менее 8 часов - 1736 рублей.

Экономическая эффективность составит: $210 + 1736 = 1946 \text{ рублей}$.

В случае обращения 3 заявителей экономическая эффективность составит: $1946 * 3 = 5838 \text{ рублей}$.

Доработанный проект постановления не содержит положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.4. Период воздействия: окончание воздействия данного проекта не предусмотрено.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

По результатам проведенной оценки рекомендуется принятие проекта постановления администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка предоставления муниципальной преференции товаропроизводителям - субъектам малого и среднего предпринимательства путем предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов без проведения торгов на безвозмездной основе на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики».

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

Проект нормативного правового акта с перечнем вопросов 19 сентября 2023 г. размещен в информационном ресурсе «Народный контроль» <https://nk.cap.ru/projects/6692> и на официальном сайте Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://porezk.cap.ru/action/activity/eab/ocenka-reguliruyuschego-vozdjeystviya-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyuschego-vozdjeystviya-npa/2023-god/provedenie-ocenki-reguliruyuschego-vozdjeystviya-pr-7> .

Кроме этого, уведомления о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике (исх. № 02-03/01-05-1567 от 20.09.2023), индивидуальным предпринимателям Асмановой Л.Н., Барыкиной Н.Н., Нестерову Ю.А., Фоминой Е.В., Бухаленковой Н.А. (исх. № 02-03/01-05-1569 от 20.09.2023), в Порецкое райпо (исх. № 02-03/01-05-1568 от 20.09.2023), начальникам территориальных отделов УБиРТ администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (исх. № 02-03/01-05-1566 от 20.09.2023), а также в Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики (исх. № 02-03/01-05-1570 от 20.09.2023). Всего направлено 20 писем.

Предложения и рекомендации по изменению проекта нормативного правового акта принимались до 6 октября 2023 г.

Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

По результатам публичных консультаций получены письменные ответы от Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики и 12 территориальных отделов УБиРТ администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Состоялись телефонные переговоры с представителями бизнеса: ИП Асмановой Л.Н., ИП Барыкиной Н.Н., ИП Нестеровым Ю.А., Фоминой Е.В., Бухаленковой Н.А. и руководителем Порецкого райпо.

Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):

По результатам публичных консультаций получен письменный ответ от Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики со следующими предложениями и замечаниями к проекту постановления:

«В Порядке:

абзацы 5 и 6 пункта 3.4 предлагаем объединить и изложить в следующей редакции: «отсутствие в отношении товаропроизводителей - юридических лиц процедур реорганизации, ликвидации, банкротства, приостановления деятельности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а в отношении индивидуальных предпринимателей прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

подпункт 3.5.1 содержит избыточные требования для юридических лиц по предоставлению копий учредительных документов, заверенных подписью руководителя и печатью (устав, учредительный договор, приказ о создании юридического лица); справки налогового органа на последнюю отчетную дату об отсутствии (наличии) у получателя муниципальной преференции задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации и государственные внебюджетные фонды (далее – справка налогового органа):

подпункт 3.5.2 также содержит избыточные требования для индивидуальных предпринимателей и самозанятых по предоставлению справки налогового органа; предлагаем исключить указанные требования и предусмотреть:

предоставление указанных документов по собственной инициативе товаропроизводителей;

получение документов в порядке межведомственного взаимодействия из налогового органа: выписки из ЕГРЮЛ либо ЕГРИП, справки налогового органа.

В приложении к Порядку аббревиатуру «Ф.И.О.» необходимо заменить на слова «Фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии)».

Данные рекомендации будут учтены в ходе исследования нормативного правового акта.

19 участников публичных консультаций указали на отсутствие предложений и замечаний к проекту постановления и выразили одобрение.

Иные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, не представили предложения и замечания к проекту нормативного правового акта, а также не проинформировали администрацию Порецкого муниципального округа Чувашской Республики об их отсутствии.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей был выбран вариант - прямое государственное регулирование, который предусматривает принятие постановления администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка предоставления муниципальной преференции товаропроизводителям - субъектам малого и среднего предпринимательства путем предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов без проведения торгов на безвозмездной основе на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики».

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причина правового вмешательства заключается в необходимости обеспечения единого порядка размещения НТО, предоставленных без проведения торгов на безвозмездной основе субъектам МСП на территории муниципалитета.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской

Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты государственной политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Цель предполагаемого правового регулирования - принятие Порядка предоставления муниципальной преференции товаропроизводителям - субъектам малого и среднего предпринимательства путем предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов без проведения торгов на безвозмездной основе на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Цель предполагаемого правового регулирования соответствует:

- Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральному закону от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- Федеральному закону от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- Федеральному закону от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- письму Федеральной антимонопольной службы от 23 июня 2020 г. № АД/52718/20 «О предоставлении муниципальных преференций производителям товаров при организации нестационарной и мобильной торговли»;
- муниципальной программе Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Порецкого муниципального округа Чувашской Республики», утвержденной постановлением администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики от 15 февраля 2023 г. № 138.

7.4. Описание обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанностей и запретов, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, ответственности за нарушение нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих положений указанных субъектов:

Проект постановления не устанавливает новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не содержит избыточных требований к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

В связи с введением предлагаемого правового регулирования полномочия, права и обязанности администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики не меняются.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

В проекте акта отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью выполнения обязательных требований и обязанностей, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием:

Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности определяются естественными рисками, существовавшими ранее и не связанными с проектом акта непосредственно.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

для государства - позитивный эффект, выраженный в обеспечении устойчивого развития территорий, установлении правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов, предоставленных без проведения торгов на безвозмездной основе субъектам МСП на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности - позитивный эффект, выраженный в обеспечении равных возможностей для реализации прав субъектов МСП на осуществление производственной и торговой деятельности на территории муниципалитета;

для общества - позитивный эффект, выраженный в создании благоприятных условий для обеспечения жителей округа качественными товарами местных производителей в торговых точках шаговой доступности.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий: отсутствуют.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта - со дня его официального опубликования в издании «Вестник Поречья».

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После утверждения проекта постановления администрация Порецкого муниципального округа Чувашской Республики обеспечивает информирование заинтересованных лиц о принятии соответствующего нормативного правового акта.

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

Мониторинг результатов выбранного варианта достижения поставленных целей заключается в составлении отчетности о количестве заключенных договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории округа, сумме вносимой платы за их размещение.

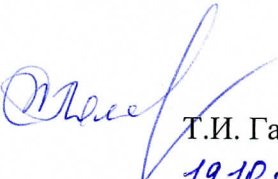
8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности будет осуществляться путем анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов выбранного варианта достижения поставленных целей.

9. Информация об исполнителях

Настоящий сводный отчет об оценке регулирующего воздействия проекта постановления подготовлен заместителем начальника отдела экономики и инвестиционной деятельности администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики Абрамовой Е.В. (телефон: 8(83543)2-19-59; электронная почта: porezk_economy@cap.ru).

Заместитель главы по экономике,
АПК и финансам - начальник
финансового отдела администрации
Порецкого муниципального округа


Т.И. Галахова
19.10.2023