Проект

**Об утверждении Концепции развития санаторно-курортных организаций в Чувашской Республике**

В соответствии с пунктом 3.2 протокола заседания Координационного совета по развитию туризма в Чувашской Республике от 3 июля 2023 г. № 1 в целях определения основных стратегических направлений развития санаторно-курортного комплекса Чувашской Республики п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию развития санаторно-курортных организаций в Чувашской Республике (далее – Концепция).
2. Первому заместителю министра здравоохранения Чувашской Республики, заместителям министра здравоохранения Чувашской Республики, начальникам структурных подразделений Министерства здравоохранения Чувашской Республики, руководителям организаций, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Чувашской Республики, при планировании и осуществлении мероприятий по развитию санаторно-курортного комплекса Чувашской Республики, разработке документов стратегического планирования и иных документов руководствоваться положениями Концепции, утвержденной настоящим приказом.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра здравоохранения Чувашской Республики.
4. Настоящий приказ вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

|  |  |
| --- | --- |
| Заместитель Председателя  Кабинета Министров Чувашской Республики – министр | В.Г. Степанов |

Утверждена

приказом Министерства здравоохранения

Чувашской Республики

от №

(приложение)

**Концепция**

**развития санаторно-курортных организаций в Чувашской Республике**

**I. Общие положения**

Концепция развития санаторно-курортных организаций в Чувашской Республике (далее – Концепция) разработана в соответствии с пунктом 3.2 протокола заседания Координационного совета по развитию туризма в Чувашской Республике от 3 июля 2023 г. № 1 и определяет основные стратегические направления развития санаторно-курортного комплекса Чувашской Республики в целях разработки долгосрочных планов его развития, направленной на повышение доступности санаторно-курортного лечения для жителей Чувашской Республики, реализацию потенциала оздоровительного туризма в Чувашской Республике.

Под санаторно-курортным комплексом Чувашской Республики понимается совокупность следующих объектов и видов деятельности, обеспечивающих лечение, оздоровление и реабилитацию граждан, профилактику заболеваний на основе использования природных лечебных ресурсов:

курорты и лечебно-оздоровительные местности с расположенными на их территории природными лечебными ресурсами и инфраструктурой для осуществления деятельности по санаторно-курортному лечению и организации отдыха населения, туристской и рекреационной деятельности;

организации, оказывающие услуги по санаторно-курортному лечению, и связанные с этим объекты размещения;

научные и образовательные организации в сфере курортного дела.

Концепция разработана с учетом положений:

Закона Чувашской Республики от 26 ноября 2020 г. № 102 «О Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года»;

Закона Чувашской Республики от 26 сентября 2003 г. № 24 «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Чувашской Республики»;

Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 г. № 2581-р,

Концепции развития туризма в Чувашской Республике до 2030 года, утвержденной распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики   
от 22 июля 2021 г. № 619-р.

Кроме того, в Концепции учтены положения Комплексной программы социально-экономического развития Чувашской Республики на 2020–2025 годы.

В настоящее время в рамках государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения», утвержденной [постановлением](https://internet.garant.ru/#/document/71848440/entry/0) Кабинета Министров Чувашской Республики от 19 ноября 2018 г. № 461 «О государственной программе Чувашской Республики «Развитие здравоохранения», реализуется [подпрограмма](https://internet.garant.ru/#/document/77313879/entry/11300) «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей».

**II. Современное состояние санаторно-курортного комплекса Чувашской Республики и проблемы, препятствующие его развитию**

Чувашская Республика занимает удобное географическое положение в центре европейской части России на удалении 713 км от города Москвы, расположена на берегу реки Волга, в лесной и лесостепной зоне.

Имеется развитая дорожная сеть, транспортная инфраструктура региона представлена международным аэропортом Чебоксары, железнодорожным вокзалом, речным портом.

Санаторно-курортный комплекс Чувашской Республики обладает готовой инфраструктурой с уникальными возможностями для оздоровления и профилактики заболеваний на основе природно-лечебных факторов. Лечебно-оздоровительные мощности здравниц Чувашской Республики характеризуются наличием минеральных вод, лечебных грязей, климатических факторов, применяемых в лечебных целях.

На территории Чувашской Республики в настоящее время функционируют   
17 организаций, имеющих лицензию на оказание медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, из них:

11 санаториев для оздоровления лиц всех возрастных категорий –   
АО «Санаторно-курортный комплекс «Солнечный берег», АО «Санаторий «Чувашия», АО «Санаторий Чувашиякурорт», ООО «Санаторно-курортный комплекс «Волжанка», АО «Санаторий «Надежда», ООО «Санаторий «Волжские зори», ООО «Санаторно-оздоровительный комплекс «Жемчужина Чувашии»,   
ООО Санаторий-профилакторий «Салампи», ООО «Санаторий «Волга», ООО «Санаторий «Утес», ООО «Санаторий «Агроздравница»;

1 санаторий для оздоровления лиц пенсионного возраста – БУ Социально-оздоровительный центр «Вега» Минтруда Чувашии;

3 детских санатория – КУ «Республиканский детский противотуберкулезный санаторий «Чуварлейский бор» Минздрава Чувашии, БУ «Республиканский детский санаторий «Лесная сказка» Минздрава Чувашии, ООО «Детский санаторно-оздоровительный лагерь «Солнышко»;

2 санатория-профилактория при образовательных организациях высшего образования: санаторий-профилакторий «Мечта» ФГБОУ ВО «Чувашский государственный педагогический университет им. И. Я. Яковлева» и санаторий-профилакторий ФГБОУ ВО «Чувашский государственный университет им.   
И.Н. Ульянова».

В АО «Санаторий «Надежда» применяются современные методы санаторно-курортного лечения, такие как радонотерапия, карбокситерапия, бальнеолечение, озонотерапия, спелеолечение, нормобарическая оксигенация. Используются 4 вида минеральной воды из собственных минеральных скважин. Направления лечения: лечение опорно-двигательного аппарата, сердечно-сосудистой, дыхательной, пищеварительной, эндокринной, нервной систем, кожных заболеваний, заболеваний в педиатрии.

ООО «Санаторий «Волжские зори» отличается уникальным климатом, который комфортен не только для местного населения, но и для жителей европейской части страны, а также Западной Сибири.

В лечении используются минеральные воды из собственных источников. Применяются следующие методы санаторно-курортного лечения: спелеолечение, аэроионотерапия, озонотерапия, гирудотерапия, фитообертывание, пузырьковый гидромассаж озонокислородной смесью. Направления лечения: лечение пищеварительной, эндокринной, мочеполовой систем, опорно-двигательного аппарата, профессиональных заболеваний.

В ООО «Санаторно-курортный комплекс «Волжанка» применяются озонотерапия, гирудотерапия, карбокситерапия, бальнеолечение, климатолечение (гелиотерапия, инфракрасная сауна), теплолечение (турманиевый мат, озокеритотерапия, грязевые аппликации). Направления лечения: лечение опорно-двигательного аппарата, мочевыделительной, дыхательной, эндокринной, сердечно-сосудистой, пищеварительной, нервной систем.

АО «Санаторий «Чувашия» обладает уникальными природными минеральными и сероводородными водами. Применяется бальнеотерапия, галотерапия, гидротермотерапия, озонотерапия, иглорефлексотерапия, внутритканевая электростимуляция, гирудотерапия и прочие. Направления лечения: лечение опорно-двигательного аппарата, сердечно-сосудистой, пищеварительной, нервной систем.

На базе АО «Санаторий Чувашиякурорт» добывается сапропелевая грязь на территории экологически чистого озера Когояр на левом берегу Волги и имеется разрешение на ее применение в медицине. Применяются водолечение, грязелечение, термолечение и прочие. Направления лечения: лечение опорно-двигательного аппарата, сердечно-сосудистой, дыхательной, мочеполовой, пищеварительной, эндокринной, нервной систем, кожных заболеваний, заболеваний в гинекологии.

В АО «Санаторно-курортный комплекс «Солнечный берег» отдыхающим доступны спелеотерапия, озонотерапия, радонотерапия, бальнеолечение, кислородная барокамера. Направления лечения: лечение опорно-двигательного аппарата, дыхательной, пищеварительной, сердечно-сосудистой, эндокринной, мочеполовой, нервной систем, заболеваний в гинекологии, педиатрии, стоматологии.

В ООО Санаторий-профилакторий «Салампи» применяются такие лечебные технологии как визуальная цветостимуляция, гирудотерапия, апитерапия, иглорефлексотерапия, бальнеолечение, озонотерапия. Направления лечения: лечение опорно-двигательного аппарата, сердечно-сосудистой, эндокринной, дыхательной, пищеварительной, нервной систем.

ООО «Санаторно-оздоровительный комплекс «Жемчужина Чувашии» – один из немногих санаториев республики, где предлагают физиотерапию с применением природных факторов, таких как нафталан и озокерит. Применяются спелеотерапия, галотерапия, теплолечение. Направления лечения: лечение опорно-двигательного аппарата, дыхательной, пищеварительной, сердечно-сосудистой, эндокринной, нервной систем.

ООО «Санаторий «Волга» знаменит современным медицинским оборудованием, имеется уникальный аппарат ударно-волновой терапии.

Применяются водолечение, теплолечение, галатерапия, озонотерапия, озоновый липолиз и другие. Направления лечения: лечение опорно-двигательного аппарата, сердечно-сосудистой, пищеварительной, эндокринной, мочеполовой, нервной систем, заболеваний в терапии, профессиональных заболеваний.

БУ «Республиканский детский санаторий «Лесная сказка» Минздрава Чувашии оказывает услуги отдыха и оздоровления детям, в том числе в рамках программы «Мать и дитя». Направления лечения: лечение сердечно-сосудистой, дыхательной, пищеварительной, нервной систем, заболеваний в педиатрии.

КУ «Республиканский детский противотуберкулезный санаторий «Чуварлейский бор» Минздрава Чувашии расположен в уникальном реликтовом сосновом бору Алатырского муниципального округа Чувашской Республики, также оказывает услуги отдыха и оздоровления детям. Направления лечения: лечение дыхательной системы.

На базе АО «Санаторий Чувашиякурорт» и АО «Санаторий «Надежда» организованы отделения амбулаторной медицинской реабилитации для оказания медицинской помощи пациентам, перенесшим острое нарушение мозгового кровообращения, острый инфаркт миокарда, оперативное вмешательство на позвоночнике или суставах, в том числе в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования в Чувашской Республике. С 2020 года на базе санаториев АО «Санаторий «Надежда» и АО «Санаторий Чувашиякурорт» проходят медицинскую реабилитацию пациенты после перенесенной новой коронавирусной инфекции.

Для детей в возрасте с 5 до 18 лет организована работа отделения медицинской реабилитации БУ «Республиканский детский санаторий «Лесная сказка» Минздрава Чувашии.

Дети после перенесенного туберкулеза проходят медицинскую реабилитацию в КУ «Республиканский детский противотуберкулезный санаторий «Чуварлейский бор» Минздрава Чувашии.

Число мест (коек) санаторно-курортных организаций Чувашской Республики составляет 3036 коек (по данным Федеральной службы государственной статистики, 2022 г.) (приложение).

В 2022 году направлено на санаторно-курортное лечение по всем профилям 11689 человек, из них 3070 детей. Получил санаторно-курортное лечение 9721 человек, в том числе 3041 ребенок. В отделениях реабилитации санаториев в 2022 году пролечено 4432 человека.

Охват санаторно-курортным лечением пациентов в числе нуждающихся в 2022 году составил 37%.

Основными проблемами, препятствующими развитию санаторно-курортного комплекса Чувашской Республики, на сегодняшний день являются:

дефицит квалифицированных кадров санаторно-курортных организаций, как специалистов в области курортологии и восстановительной медицины, так и управленческих кадров и обслуживающего персонала санаториев;

необходимость совершенствования подготовки специалистов для медицинских организаций, участвующих в организации санаторно-курортного лечения;

недостаточный уровень знаний медицинских работников о возможностях санаторно-курортного лечения, а также низкий уровень информированности населения о возможностях санаторно-курортных организаций, использующих природные лечебные ресурсы;

высокий износ материально-технической базы и инфраструктуры, требующий значительных капитальных вложений для их обновления; несоответствие материально-технического оснащения медицинских подразделений санаториев федеральным стандартам оснащения;

дефицит мощностей санаторно-курортных организаций Чувашской Республики;

длительный срок окупаемости финансовых вложений из-за низкой рентабельности санаторно-курортной деятельности; темпы роста издержек производства значительно выше темпов роста стоимости санаторно-курортных услуг;

неразвитый сервис предоставляемых услуг, зачастую – отсутствие предложений комплексных программ пребывания в санаториях;

невысокая заинтересованность туристических операторов в развитии внутреннего туризма;

ярко выраженная сезонность в санаторно-курортной деятельности («низкий» сезон – до 6 месяцев в году).

Государственная политика в сфере охраны здоровья нацелена на повышение доступности санаторно-курортного лечения за счет создания современного санаторно-курортного комплекса, обеспечивающего развитие лечебно-оздоровительных местностей и курортов, эффективное использование природных лечебных ресурсов, развитие материально-технической базы санаторно-курортных организаций, реализацию потенциала оздоровительного туризма.

**II. Основные этапы и направления развития санаторно-курортного комплекса Чувашской Республики**

При разработке долгосрочных планов развития санаторно-курортного комплекса Чувашской Республики необходимо выделять не менее 2 этапов:

1 этап – реализация мер, обеспечивающих совершенствование законодательства Чувашской Республики в части создания необходимых условий для развития санаторно-курортного комплекса Чувашской Республики, направленных на стимулирование привлечения частных инвестиций в развитие санаторно-курортного комплекса Чувашской Республики; разработка республиканских программ по развитию санаторно-курортного комплекса Чувашской Республики с учетом присущих региону разнообразия и уникальности природных лечебных ресурсов, экономических, географических, экологических и иных особенностей;

2 этап – реализация мер, непосредственно направленных на развитие санаторно-курортного комплекса Чувашской Республики.

Основные направления дальнейшего развития санаторно-курортного комплекса Чувашской Республики:

1. развитие материально-технической базы санаторно-курортных организаций Чувашской Республики:

глубокая модернизация имеющегося санаторно-курортного комплекса Чувашской Республики:

включение санаторно-курортных организаций в федеральные и республиканские программы и проекты, предусматривающие строительство новых объектов санаторно-курортного комплекса или реконструкцию существующих;

модернизация объектов по добыче минеральных вод, расположенных на территории санаторно-курортных организаций Чувашской Республики;

оснащение санаторно-курортных организаций Чувашской Республики современным медицинским оборудованием в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, утвержденными приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации;

1. повышения качества предоставляемых услуг:

расширение набора и повышение качества сервисных услуг, развитие сервиса услуг, включая обучение персонала;

автоматизация бизнес-процессов в санаторно-курортных организациях Чувашской Республики;

продуманная логистика сопровождения клиентов от отдела продаж до получения медицинских услуг;

внедрение в практику современных медицинских технологий и методик лечения, повышение качества предоставляемых лечебно-диагностических мероприятий;

внедрение системы менеджмента качества в санаторно-курортных организациях Чувашской Республики;

1. информационная кампания:

активная («агрессивная») в средствах массовой информации в части рекламы услуг, предоставляемых санаторно-курортными организациями, в том числе при поддержке исполнительных органов Чувашской Республики;

организация системы информационного сопровождения деятельности санаторно-курортного комплекса Чувашской Республики, в том числе путем создания санаторно-курортного портала в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

информирование медицинских работников медицинских организаций Чувашской Республики о возможностях санаторно-курортного комплекса Чувашской Республики;

1. налаживание взаимодействия с представителями туристических компаний, представленных в Чувашской Республике и других субъектах Российской Федерации, принятие мер финансового стимулирования туристических операторов;
2. выстраивание логистических связей между санаторно-курортными организациями Чувашской Республики и медицинскими организациями, находящимися в ведении Министерства здравоохранения Чувашской Республики, с целью использования мощностей санаторно-курортных организаций Чувашской Республики для долечивания пациентов и, мощностей медицинских организаций, находящихся в ведении Чувашской Республики, для проведения диагностических мероприятий во время пребывания в санаторно-курортных организациях. Для обеспечения контроля взаимодействия таких организаций возможно создание нового структурного подразделения при Министерстве здравоохранения Чувашской Республики;
3. подготовка и повышение профессиональной квалификации медицинского персонала:

использование возможностей медицинских вузов и ссузов, расположенных на территории Чувашской Республики, для подготовки и повышения профессиональной квалификации медицинского персонала области курортологии, восстановительной медицины и медицинской реабилитации;

участие Министерства здравоохранения Чувашской Республики, заинтересованных исполнительных органов Чувашской Республики, санаторно-курортных, образовательных и иных организаций в специализированных форумах, выставках, конгрессах;

1. внедрение скидочной системы и льготных программ в санаторно-курортных организациях Чувашской Республики;
2. развитие программы «туристического кэшбека» в Чувашской Республике;
3. развитие программ въездного туризма в Чувашской Республике;
4. совершенствование тарифной политики в части оплаты медицинских услуг медицинской реабилитации в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования, развитие программы «ОМС плюс»;
5. внедрение системы субсидирования и выделения грантов на развитие материально-технической базы, инфраструктуры и научно-методической базы санаторно-курортных организаций Чувашской Республики;
6. создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в санаторно-курортный комплекс Чувашской Республики путем предоставления налоговых льгот, государственных гарантий и других мер поддержки на республиканском уровне;
7. совершенствование управления объектами санаторно-курортного комплекса Чувашской Республики, находящимися в государственной собственности, с возможным использованием механизма государственно-частного партнерства;
8. совершенствование комплекса мер по развитию и охране территорий лечебно-оздоровительных местностей и курортов, имеющих наибольший ресурсный, инвестиционный потенциал для развития санаторно-курортного комплекса Чувашской Республики.

Для организации стационарного этапа медицинской реабилитации в   
АО «Санаторий «Надежда» необходимо строительство нового лечебного корпуса с реконструкцией существующих корпусов, оснащение его медицинским оборудованием в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, утвержденными приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации, на основе мероприятий концепции развития АО «Санаторий «Надежда», которая в настоящее время находится в разработке.

**III. Управление реализацией Концепции и источники финансирования мероприятий Концепции**

Для достижения цели Концепции управление ее реализацией осуществляется путем разработки долгосрочных планов по развитию санаторно-курортного комплекса Чувашской Республики, в первую очередь, в рамках развития медицинского туризма в Чувашской Республике.

Реализация Концепции осуществляется исполнительными органами Чувашской Республики, органами местного самоуправления в Чувашской Республике в соответствии с их полномочиями в установленной сфере деятельности.

Финансирование мероприятий по реализации Концепции будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных в бюджетах бюджетной системы Чувашской Республики, средств государственных внебюджетных фондов и внебюджетных источников.

**IV. Ожидаемые результаты реализации Концепции**

Результаты реализации основных направлений Концепции планируется оценивать по следующим критериям:

1. число санаторно-курортных организаций и мест в них;
2. численность лечившихся и отдыхавших в санаторно-курортных организациях;
3. охват санаторно-курортным лечением пациентов, в числе нуждающихся;
4. доля пациентов, получивших лечебные и оздоровительные услуги в санаторно-курортных организациях Чувашской Республики, прибывших с других субъектов Российской Федерации, в общем числе таких пациентов;
5. доля медицинских работников, участвующих в оказании санаторно-курортного лечения, повысивших квалификацию в системе непрерывного медицинского образования;
6. объем финансовых средств частных инвестиций, привлеченных на развитие санаторно-курортного комплекса Чувашской Республики.

Приложение

к Концепции развития санаторно-курортных организаций в Чувашской Республике

**Сведения о деятельности санаторно-курортных организаций Чувашской Республики в 2017–2022 годах\***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
| Количество санаторно-курортных организаций, единиц | 15 | 14 | 14 | 14 | 14 | 15 |
| Число мест в санаторно-курортных организациях, единиц | 2923 | 3043 | 3019 | 3027 | 3003 | 3036 |
| Численность размещенных лиц в санаторно-курортных организациях, человек | 48635 | 49641 | 52646 | 28499 | 55206 | 62504 |
| Число номеров в санаторно-курортных организациях, единиц | 1196 | 1207 | 1222 | 1213 | 1213 | 1267 |
| Доходы санаторно-курортных организаций от предоставляемых услуг без НДС, акцизов и аналогичных платежей, тыс. рублей | 835 695,3 | 894 458,9 | 919 287,3 | 509 499,4 | 987 018,7 | 1 331 176,1 |
| Затраты санаторно-курортных организаций, связанные с производством и реализацией продукции (работ, услуг, товаров), тыс. рублей | 1 007 112,4 | 1 077 375,9 | 1 115 421,1 | 735 912,1 | 1 069 252,1 | 1 389 599,2 |

\*по данным Федеральной службы государственной статистики

**Список сокращений**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| АО | – | акционерное общество |
| БУ | – | бюджетное учреждение Чувашской Республики |
| КУ | – | казенное учреждение |
| Минздрав Чувашии | – | Министерство здравоохранения Чувашской Республики |
| ООО | – | общество с ограниченной ответственностью |
| ФГБОУ ВО | – | федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования |