ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Кабинета Министров Чувашской Республики

«О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 мая 2021 г. № 210»

Настоящий проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 мая 2021 г. № 210» (далее – проект постановления) подготовлен Министерством экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики (далее – Минэкономразвития Чувашии) в целях:

1) приведения Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг) (далее соответственно – субсидия, Правила предоставления субсидии), утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 мая 2021г. № 210, в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление Правительства РФ № 1782);

2) совершенствования механизма предоставления государственной поддержки, установленного Правилами предоставления субсидии.

Правила предоставления субсидии в целях их приведения в соответствие с постановлением Правительства РФ № 1782 уточняются в части:

- расширения перечня обязательных требований, предъявляемых к субъекту малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), претендующему на получение субсидии;

- установления для субъекта МСП, претендующего на получение субсидии, максимальной суммы задолженности на едином налоговом счете, которая не должна превышать 30 тыс. рублей;

- установления дистанционного механизма подачи заявки на получение субсидии и документов через единый портал бюджетной системы Российской Федерации;

- проведения отбора получателей субсидии с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»);

- заключения соглашения с получателем субсидии в системе «Электронный бюджет»;

- установления порядка предоставления отчетности получателем субсидии в системе «Электронный бюджет», а также порядка проверки и принятия Минэкономразвития Чувашии данной отчетности.

В целях совершенствования механизма предоставления государственной поддержки субъектам МСП проектом постановления предлагается внести изменение в условие предоставления субсидии.

В соответствии с пунктом 2.4 Правил предоставления субсидии условием предоставления субсидии является, в том числе, размер среднемесячной заработной платы работников субъекта МСП за предыдущий год, который должен быть не ниже размера среднемесячной заработной платы по соответствующему виду экономической деятельности (далее - ОКВЭД).

В 2022 году Минэкономразвития Чувашии был проведен анализ практики предоставления субсидии в 2021 году, по итогам которого было установлено следующее:

- всего в трех отборах на получение субсидии (далее – отбор) приняло участие 69 субъектов МСП, из них: 9 – категория «Среднее предприятие», 33 – категория «Малое предприятие», 27 – категория «Микропредприятие»;

- не были допущены к участию в отборе по причине несоответствия условию, установленному абзацем четвертым пункта 2.4 Правил предоставления субсидии 33 организации, из которых: 14 - категория «Малое предприятие», 19 – категория «Микропредприятие», то есть 48% от всех субъектов МСП, подавших заявочную документацию на участие в отборе.

При проверке субъектов МСП вышеуказанному условию предоставления субсидии специалистами Минэкономразвития Чувашии в 2021 году использовались официальные статистические данные о среднемесячной заработной плате по ОКВЭД, предоставленные Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике (далее – Чувашстат), которые были сформированы, включая данные по крупным, средним, малым и микропредприятиям Чувашской Республики (далее - по полному кругу).

Таким образом, анализ отказов в предоставлении субсидии практически половине субъектов МСП, участвовавших в отборах в 2021 году, выявил ситуацию, при которой малые и микропредприятия Чувашской Республики, ранее пострадавшие в период пандемии в 2020 - 2021 годах в связи с ограничением их деятельности, поставлены в неравные условия при получении средств государственной поддержки, т.к. фактический уровень среднемесячной заработной платы таких предприятий не сопоставим со значением среднемесячной заработной платы, рассчитываемым Чувашстатом по соответствующему ОКВЭД по полному кругу.

Итогом проведения Минэкономразвития Чувашии вышеуказанного анализа стало принятие постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 мая 2022 г. № 207 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 мая 2021 г. № 210» (далее – постановление № 207), в котором было установлено на 2022 год следующее условие предоставления субсидии:

- для среднего предприятия размер среднемесячной заработной платы должен быть не менее чем 1,5 МРОТ, установленного законодательством Российской Федерации по состоянию на 1 января текущего финансового года;

- для малого предприятия и микропредприятия - не менее чем 1,2 МРОТ, установленного законодательством Российской Федерации по состоянию на 1 января текущего финансового года.

При этом предложение Минэкономразвития Чувашии об изменении условия предоставления субсидии путем привязки уровня заработной платы работников субъектов МСП к МРОТ, а не к ОКВЭД, было принято Минфином Чувашии только частично, т.е. с ограничением его действия на 2022 год, а не в целом на будущие периоды.

Закончившиеся в конце 2021 года «ковидные» ограничения, сменились в 2022 году новыми вызовами для экономики страны, и в большей степени, для субъектов малого и среднего бизнеса.

В целях оценки необходимости продления срока действия введенного постановлением № 207 условия об уровне заработной платы, в конце 2022 года Минэкономразвития Чувашии был также проведен анализ практики предоставления субсидии, по итогам которого установлено следующее:

- всего в двух отборах приняло участие 73 субъекта МСП, из них: 8 – категория «Среднее предприятие», 38 – категория «Малое предприятие», 27 – категория «Микропредприятие»;

- не были допущены к участию в отборе по причине несоответствия условию по уровню заработной платы 4 организации, из которых: 2 - категория «Малое предприятие», 2 – категория «Микропредприятие», то есть 5% от всех субъектов МСП, подавших заявочную документацию на участие в отборе.

Таким образом, снижение процента отказов в допуске к участию в отборе по причине несоответствия уровню зарплаты с 48% до 5% свидетельствовало об эффективности введенного в 2022 году изменения требования к уровню заработной платы сотрудников субъектов МСП, заявившихся на отбор.

С целью продлить действие указанного условия на 2023 год Минэкономразвития Чувашии в 2023 году был разработан проект постановления «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 мая 2021 г. № 210».

Проектом постановления предлагалось действие абзаца 4 пункта 2.4 Правил предоставления субсидии повторно приостановить сроком до 1 января 2024 года и продлить действие ранее введенной формулировки условия предоставления субсидии, в которой уровень заработной платы будет сравниваться с МРОТ, установленным законодательством Российской Федерации по состоянию на 1 января 2023 года. При этом предлагалось установить следующие значения:

- для среднего предприятия размер среднемесячной заработной платы должен быть не менее чем 2 МРОТ, установленного законодательством Российской Федерации по состоянию на 1 января текущего финансового года;

- для малого предприятия и микропредприятия - не менее чем 1,5 МРОТ, установленного законодательством Российской Федерации по состоянию на 1 января текущего финансового года.

Итогом проведенной работы стало принятие постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 марта 2023 г. № 146 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 мая 2021 г. № 210» (далее – постановление № 146).

В целях оценки эффективности внесенного постановлением № 146 изменения, Минэкономразвития Чувашии был также проведен анализ практики предоставления субсидии в 2023 году, по итогам которого установлено следующее:

- всего в двух отборах принял участие 61 субъект МСП, из них: 6 – категория «Среднее предприятие», 30 – категория «Малое предприятие», 25 – категория «Микропредприятие»;

- не были допущены к участию в отборе по причине несоответствия условию по уровню заработной платы 6 организаций, из которых: 2 - категория «Малое предприятие», 4 – категория «Микропредприятие», то есть 10% от всех субъектов МСП, подавших заявочную документацию на участие в отборе.

Таким образом, основная цель совершенствования в 2022 и 2023 годах механизма оказания государственной поддержки в рамках Правил предоставления субсидии, была достигнута: введение условия по уровню заработной платы, связанного с МРОТ, а не с ОКВЭД, поставило средние, малые и микропредприятия в равные условия при оказании государственной поддержки.

В целях закрепления достигнутого результата оказания в равных условиях государственной поддержки субъектам МСП проектом постановления предлагается на постоянной основе установить в Правилах предоставления субсидии условие о соответствии размера среднемесячной заработной платы работников субъекта МСП за предыдущий год следующим значениям:

для среднего предприятия - не менее чем 2 минимальных размера оплаты труда, установленного законодательством Российской Федерации по состоянию на 1 января отчетного финансового года;

для малого предприятия и микропредприятия, являющегося работодателем, - не менее чем 1,5 минимального размера оплаты труда, установленного законодательством Российской Федерации по состоянию на 1 января отчетного финансового года.

По состоянию на 1 января 2023 г. МРОТ составлял 16 242,00 рублей, таким образом, для средних предприятий уровень среднемесячной заработной платы работников за 2023 год должен будет составлять не менее 32 484,00 рублей, для малых и микропредприятий – 24 363,00 рублей.

Прямая финансовая поддержка микро-, малых и средних предприятий в виде возмещения произведенных ранее затрат является в настоящий момент чрезвычайно востребованной, даже в такой сложной экономической ситуации предприятия и индивидуальные предприниматели продолжают инвестировать в основные средства, расширяя свое производство за счет нового высокотехнологичного оборудования: в 2021-2023 годах общий объем инвестиций в основные средства субъектов МСП, подавших заявку на субсидию, составил около 1 млрд. рублей.

Законом Чувашской Республики от 30 ноября 2023 г. № 89 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и сводной бюджетной росписью республиканского бюджета Чувашской Республики в 2024 году на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг) предусмотрено 50 000, 00 тыс. рублей.

В целях определения воздействия проекта постановления на субъекты предпринимательской деятельности Минэкономразвития Чувашии проведена предварительная оценка регулирующего воздействия.

Проект постановления улучшает условия предоставления государственной поддержки для субъектов предпринимательской деятельности, в связи с чем оценка регулирующего воздействия проекта постановления проведена без публичных консультаций (сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия и заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления прилагаются).

Принятие настоящего проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Чувашской Республики, а также внесения изменений, отмены или признания утратившими силу иных нормативных правовых актов Чувашской Республики.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заместитель Председателя  Кабинета Министров Чувашской  Республики – министр экономического  развития и имущественных отношений Чувашской Республики |  | Д.И. Краснов |