**СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ**

на проект закона Чувашской Республики «Об обращении с животными без владельцев на территории Чувашской Республики»

(наименование проекта нормативного правового акта Чувашской Республики)

Ссылка на официальный сайт regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной   сети "Интернет", где размещен нормативный правовой акт Чувашской Республики: <https://nk.cap.ru/projects/8394>

Дата проведения публичных консультаций: с 17 июня 2024 г. по 17 июля 2024 г. включительно

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 10. В ходе публичных консультаций через Администрацию Главы Чувашской Республики поступило 120 обращений граждан Российской Федерации.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  пп | Наименование участника публичных консультаций | Позиция участника  (предложения) | Комментарии исполнительного органа Чувашской Республики |
| 1. | ИП Мадьянкин Сергей Александрович | 1. Статья 2 часть 1 пункт 1 предполагает размещение пункта временного содержания животного без владельца на территории Чувашской Республики, что ограничивает возможность осуществления деятельности на территории Чувашской Республике работу юридических лиц и индивидуального предпринимательства, имеющие материальную и техническую базу для осуществлений мероприятий по обращению с животным без владельца за пределами территории Чувашской республики. Основа конституционного строя Российской Федерации подразумевает отсутствие границ внутри государства, а также свободу экономической деятельности внутри государства. Принятие ограничивающих экономическую деятельность законодательных актов, нарушает основу конституционного порядка Российской Федерации. Поэтому слова «на территории Чувашской Республики» из статьи 2 части 1 пункта 1 исключить.  2. В перечень животных без владельцев представляющие общественную опасность, необходимо включить следующие дополнительные пункты:  - нанесение вреда здоровью человека (Покусы.).  - нанесение вреда домашним животным (Некоторые безнадзорные собаки причиняют вред здоровью, набрасываются, убивают домашних кошек и собак, и поэтому подлежат безусловному отлову.).  - нанесение вреда сельскохозяйственны животным (Большую проблему сельской местности Чувашской республики несут безнадзорные животные, убивающие домашнюю скотину и птицу, как в частных домовладениях, так и убивающие на территории сельхоз предприятий, поэтому такие животные также подлежат безусловному отлову.).  - нанесение вреда диким животным находящиеся в охотничьих угодьях, особо охраняемых природных зонах, заповедниках и заказниках. (Часть безнадзорных животных, даже обитая на территории населенных пунктов для добычи пропитания заходят на территории охотничьих угодий, особо охраняемых природных зон, заповедников и заказников, где убивают диких животных, сокращая видовое разнообразия и нанося вред окружающей среде, такие животные также подлежат безусловному отлову).  - животные без владельцев обитающие в охотничьих угодьях, лесопарках, особо охраняемых природных зонах, заповедниках и заказниках. (в связи с сокращением диких хищников, часть безнадзорных животных переселяются для обитания в охотничьи и угодья, лесопарки, особо охраняемые природные зоны, заповедники и заказники, где потенциально могут нанести вред диким животным, создать волчьи-собачьи гибриды, являющиеся наиболее опасным и наносящие большой урон человеку домашним и диким животным ).  3. В статье 4 часть 2 пункт 1 привидение только ссылки на статью 18, части 6, закона 498 ФЗ не позволяет четко определить места, где отлов стерилизованных животных допустим и требует одновременно принятие законных актов муниципального образования. Изучив положение подобных законных актов в городе Канаш, выявил, что к сожалению никак не регламентировано нахождение животных без владельца с бирками или без, стерилизованных или нет на территории:  - Промышленных предприятий, имеющих на территории опасные объекты воздействие на которые безнадзорные животные могут привести к промышленным авариям (Например. Безнадзорная собака или кошка может нарушить систему безопасности промышленного предприятия, залезть в электроподстанции, что приведет к аварии. Нарушить систему промышленной безопасности)..  - Пищевой промышленности или предприятий перерабатывающеие сельскохозяйственную продукцию.  - Сельскохозяйственные предприятия. | 1. Не принято.  В целях осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 N 498-ФЗ “Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации” (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев предусмотрено осуществление регионального государственного контроля (надзора). На территории Чувашской Республики осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными возложено на Государственную ветеринарную службу Чувашской Республики.  Законодательство Чувашской Республики действует на территории Чувашской Республики, и не распространяет свое действие на территорию других субъектов Российской Федерации.  Госветслужба Чувашии не может осуществлять региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории иного субъекта Российской Федерации. В случае, если пункты временного содержания животных без владельцев будут находиться за пределами территории Чувашской Республики, Госветслужба Чувашии не сможет осуществлять региональный государственный контроль (надзор) в отношении указанных пунктов временного содержания животных без владельцев.  Те субъекты предпринимательской деятельности, которые заинтересованы выполнять мероприятия в области обращения с животными без владельцев на территории Чувашской Республики, вправе создавать пункты временного содержания животных без владельцев на территории Чувашской Республики.  2. Не принято.  Нанесение вреда здоровью человека, животным является одним из признаков животных, проявляющих немотивированную агрессивность. Согласно пункту 3 части 1 статьи 2 проекта закона к животным без владельцев, представляющим общественную опасность, относятся в том числе и животные без владельцев, проявляющие немотивированную агрессивность.  Таким образом, включение в перечень животных без владельцев, представляющих общественную опасность, дополнительно животных, нанесших вред здоровью человека (покусы), вред домашним и другим животным, является излишним.  Волко-собачьи  гибриды входят в перечень потенциально опасных собак, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2019 № 974 “Об утверждении перечня потенциально опасных собак”. Такие животные без владельцев независимо от места их обитания в соответствии с проектом закона также относятся к животным, представляющим общественную опасность. Кроме того, признаки непосредственной угрозы причинения вреда другим животным либо жизни, здоровью, имуществу человека также являются признаками животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность согласно проекту закона. Поэтому такие животные также относятся к животным, представляющим общественную опасносность.  3. Не принято.  Согласно проекту закона стерилизованные животные без владельцев, имеющие неснимаемые или несмываемые метки (бирки), подлежат отлову, если они обитают в местах, на которые запрещается возвращать животных без владельцев, определенных в соответствии с частью 6.1 статьи 18 Федерального закона № 498-ФЗ. В соответствии с частью 6.1 статьи 18 Федерального закона № 498-ФЗ места, на которые запрещается возвращать животных без владельцев, определяются органами местного самоуправления. Таким образом, отнесение территорий промышленных предприятий, предприятий пищевой промышленности или предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию, сельскохозяйственных предприятий к местам, на которые запрещается возвращать животных без владельцев, должно регулироваться нормативным правовым актом органов местного самоуправления (при необходимости). Кроме того, таким предприятиям целесообразно обеспечивать отсутствие возможности проникновения на свою территорию животных без владельцев в целях обеспечения безопасности осуществления технологических процессов, а также безопасности работников. |
| 2. | Администрация города Чебоксары | 1. Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации отловленное безнадзорное животное должно надлежащее содержаться (статья 230) и только по истечении шести месяцев переходит в муниципальную собственность (статья 231) и используются в порядке, определяемом органом местного самоуправления. В соответствии с Постановлением администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 06.04.2021 №610 «Об утверждении Порядка поступления и использования животных без владельцев, принятых в муниципальную собственность муниципального образования города Чебоксары» в муниципальную собственность муниципального образования города Чебоксары поступают животные, если в течение шести месяцев с момента заявления о задержании животных их собственник не будет обнаружен или сам не заявит о своем праве на них и лицо, у которого животные находились на содержании и в пользовании, не приобретет право собственности на них. Всего по состоянию на 01.05.2024 в муниципальном приюте, расположенном по адресу: г. Чебоксары, Марпосадское шоссе, содержатся 358 животных без владельцев, принятые в муниципальную собственность муниципального образования города Чебоксары.  Исполнитель контракта на оказание услуг по отлову и содержанию животных без владельцев в городе Чебоксары содержит всех животных в приюте, в том числе поступивших в муниципальную собственность муниципального образования города Чебоксары, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам, иным заинтересованным юридическим и физическим лицам, или до наступления сстественной смерти таких животных. Таким образом, разделы 10, 11 статьи 6 проекта закона, противоречат Гражданскому кодексу Российской Федерации.  2. Применимы ли нормы проекта закона (после вступления в силу) к животным без владельцев, которые в настоящее время содержаться в муниципальном приюте для животных без владельцев, в том числе поступивших в муниципальную собственность муниципального образования города Чебоксары? Всего по состоянию на 01.06.2024 в муниципальном приюте размещалось 453 собак без владельцев. | 1. Не принято.  Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в своем постановлении от 4 декабря 2023 г. № 55-П, регулирование в Гражданском кодексе Российской Федерации отношений по поводу безнадзорных животных в полной мере распространяется лишь на отношения, складывающиеся при задержании животного по инициативе лица, которое вправе, но не обязано совершить такое задержание, обнаружив безнадзорное домашнее животное. При этом лицо может руководствоваться жалостью или симпатией к животному, другими гуманными соображениями.  Установленный в Федеральном законе № 498-ФЗ механизм осуществления органами публичной власти деятельности в области обращения с животными без владельцев, содержащий конкретные меры, направленные прежде всего на обеспечение общественной безопасности и на формирование в обществе ответственного отношения к животным, напрямую не связан с предусмотренным пунктом 1 статьи 231 Гражданского кодекса Российской Федерации правилом о поступлении в муниципальную собственность безнадзорных животных и в принципе не затрагивает вопросов приобретения публично-правовыми образованиями права собственности на отловленных животных без владельцев.  2. Разъяснение:  Согласно действующему правовому регулированию мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев предусматривается возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания. Содержание животных в приютах до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных без владельцев, предусмотрено лишь для животных, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания (животные без владельцев, проявляющие немотивированную агрессивность, и животные, отловленные в местах, на которые запрещается возвращать животных без владельцев). Принятых в муниципальную собственность животных нельзя рассматривать как животных без владельцев. Проект закона же регулирует отношения в области обращения с животными без владельцев. |
| 3. | Григорьев Игорь Валерьевич (ООО “Снабинвест”) | Считают, что лучше передать бюджетные средства на строительство приютов.  Против умерщвления животных без владельцев | Не принято.  В соответствии с Федеральным законом № 498-ФЗ в настоящее время не подлежат выпуску из приютов животные без владельцев, проявляющие немотивированную агрессивность, животные, отловленные в местах, на которые они не могут быть выпущены (общественные места), а также нежизнеспособные животные. В соответствии с Федеральным законом № 498-ФЗ решение о гуманном умерщвлении в приютах может быть принято в отношении нежизнеспособных животных, а если животное проявляет немотивированную агрессивность, такое животное умерщвлять запрещено, а следует содержать в приюте до наступления его естественной смерти или до передачи животного новым владельцам. Однако, как показала практика, уход за такими животными в приюте представляет опасность для работников приюта: таких животных нужно содержать отдельно от других животных, работникам приюта сложно осуществлять кормление и уборку клетки (вольера). Вместе с тем, практика показывает, что из приютов берут для дальнейшего содержания не больше 7 % животных без владельцев. Содержание животных в приюте до наступления их естественной смерти приведет к тому, что приюты будут переполнены и потребуются значительные средства для их содержания. В настоящее время на территории Чувашской Республики имеется два приюта для животных: муниципальный приют г. Чебоксары и приют на базе помещений БУ ЧР «Чебоксарская районная СББЖ» Госветслужбы Чувашии, их вместимость не позволяет обеспечить пожизненное содержание животных, представляющих общественную опасность.  При принятии решения о пожизненном содержании животных, представляющих общественную опасность, в приютах, с учетом среднего срока жизни живоного потребуется строительство все новых и новых приютов для животных, что потребует выделения значительных средств из республиканского бюджета Чувашской Республики. |
| 4. | Герасимов Станислав Валерьевич (ООО “Мебель Рум”) |
| 5. | Цинтовская Анна Михайловна (НТРК Чувашии) |
| 6. | Важенина Юлия Олеговна (НТРК Чувашии) |
| 7. | Ковалев Дмитрий Сергеевич (Национальное телевидение Чувашии) |
| 8. | Владимирова Лиана Валерьевна (АО “Чебоксарский электромеханический завод”) |
| 9. | Граждане Российской Федерации  (общее количество обращений, поступившее из Администрации Главы Чувашской Республики за период проведения публичных консультаций - 120) | Против эвтаназии животных. Нужны другие методы решения, поддержка, особенно стерилизация животных в муниципалитетах. |
| 10. | ИП Терентьева Наталия Валентиновна | 1. Проект закона потребует увеличения расходов республиканского бюджета.  2. Проект закона противоречит Конституции Российской Федерации, Федеральному закону № 498-ФЗ в части умерщвления неагрессивных и неопасных животных. Законопроект содержит другие нежели Федеральный закон № 498-ФЗ основания для умерщвления животных без владельцев.  3. Проект закона не соответствует нормам Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления в проекте закона максимального срока содержания животных без владельцев в пункте временного содержания в количестве 30 дней. Законопроект содержит неразумные и необоснованные сроки, в течении которых потерявшиеся животные могут быть разысканы или им могут быть найдены новые владельцы (30 дней).  4. Проект закона предусматривает пункты временного содержания животных, однако таких пунктов нет.    5. Норма законопроекта, предусматривающая выпуск животных без владельцев путем их передачи прежним, новым владельцам или в приюты для животных не выполнима, так как нет приютов на территории Чувашской Республики.  6. Законопроект выгоден для “недобросовестных исполнителей”, которым выгодно умерщвлять животных, а не находить животным новых владельцев. | 1. Разъяснение:  Расходы из республиканского бюджета Чувашской Республики с 2025 года на реализацию закона Чувашской Республики "Об обращении с животными без владельцев на территории Чувашской Республики" предварительно составят 12 185,71 тыс. руб. (по итогам 2022 года – 12 350,42 тыс. руб., 2023 года – 12 016,85 тыс. руб., на 2024 год запланировано 10 596,30 тыс. руб.).  2. Не принято.  Полномочия субъектов Российской Федерации по установлению порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, а также организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев предусмотрены Федеральным законом № 498-ФЗ.  Законопроект не предусматривает умерщвление неагрессивных и неопасных животных. Законопроектом вводится понятие "животные без владельцев, представляющие общественную опасность". В отношении таких животных возможно принятие решения об их умерщвлении гуманными методами только при определенных условиях: если в течение 30 календарных дней им не будут найдены новые владельцы, выпуск таких животных в прежнюю среду их обитания законопроектом не предусмотрен, так как такой выпуск представлял бы общественную опасность для граждан. В отношении “нежизнеспособных животных” возможность принятия решения об их умерщвлении предусмотрена Федеральным законом №498-ФЗ. В отношении животных, которые были отловлены в местах, куда запрещено возвращать животных без владельцев, законопроектом предусмотрено, что решение об умерщвлении гуманными методами таких животных может быть принято только если в течение 30 календарных дней им не будут найдеты новые владельцы или такие животые не будут пристроены в приюты для животных, так как выпускать в прежнюю среду их обитания запрещено. Согласно законопроекту в отношении потерявшихся животных решение об их умерщвлении не принимается, таких животных возвращают владельцам либо передают в приют или подыскивают им новых владельцев (в случае, если владелец животного не объявится).  3. Не принято.  Гражданским кодексом Российской Федерации регулируются отношения по поводу безнадзорных животных, складывающиеся при задержании животного по инициативе лица, которое вправе, но не обязано совершить такое задержание, обнаружив безнадзорное домашнее животное. Федеральным законом № 498-ФЗ устанавливается механизм осуществления органами публичной власти деятельности в области обращения с животными без владельцев, содержащий конкретные меры, направленные на обеспечение общественной безопасности. Законопроект разработанный в рамках полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 498-ФЗ, также содержит механизм осуществления органами публичной власти деятельности в области обращения с животными без владельцев. Таким образом, законопроектом не регулируются отношения, которые регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, следовательно не входит в противоречие с ним.  Установление максимального срока содержания животных без владельцев в пунктах временного содержания в течении 30 календарных дней вызвано необходимостью проведения ряда мероприятий (карантинирование, вакцинация, стерилизация, маркирование, подыскание предусмотренных вариантов выпуска животных без владельцев из пунктов временного содержания). В настоящее время средний срок содержания животных без владельцев в приюте после отлова за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики составляет до 18 дней. Таким образом, срок содержания животных в пунктах временного содержания после их отлова за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики увеличивается до 30 дней. С 1 марта 2024 года в Чувашской Республике введена обязательная регистрация домашних животных в государственных учреждениях ветеринарии Чувашской Республики. Регистрация домашних животных осуществляется в день обращения. При регистрации домашних животных в государственном учреждении их владельцы вправе принять меры по их идентификации (в том числе чипирование). При принятии добросовестным владельцем домашнего животного достаточных мер по идентификации своего животного в случае потери такого животного у организаций, осуществляющих отлов животных, будет возможность сообщить владельцам животных о местонахождении отловленного домашнего животного.  4. Не принято.  Законопроектом предусмотрено, что отловленных животных доставляют в пункт временного содержания. Пункт временного содержания может быть государственным, муниципальным, а также частным. Владельцем частного пункта временного содержания может быть юридическое лицо или индивидуальный предприниматель. Требования к размещению и обустройству пункта временного содержания, организации его деятельности будут устанавливатся Кабинетом Министров Чувашской Республики. Законопроектом предусмотрено отсроченный порядок вступления в силу закона (с 1 марта 2025 г.), что позволит к моменту начала действия закона создать заинтересованным лицам пункты временного содержания. Одновременно с этим законопроект содержит норму согласно которой пункт временного содержания может быть создан на базе приютов для животных при условии обеспечения раздельного содержания и учета животных без владельцев в пункте временного содержания и приютах для животных.  5. Разъяснение:  В настоящее время на территории Чувашской Республики имеется 2 приюта (г.Чебоксары, Чебоксарский район).  6. Разъяснение:  Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными без владельцев является предметом государственного контроля (надзора), осуществляемого Государственной ветеринарной службой Чувашской Республики. В соответствии с законопроектом нарушение требований, установленных настоящим Законом, а также принятыми в соответствии с ним нормативных правовых актов Чувашской Республики, влечет административную ответственность в соответствии  с законодательством Чувашской Республики. |
| 11. | Администрация Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики | 1.Предусмотреть финансирование содержания щенков до момента, когда с ними можно провести мероприятия по стерилизации или кастрации из расчета 50% от взрослой особи.  2. Решить вопрос с собаками, которые сбились в стаи и живут в лесу. Данные собаки нападают на домашний скот и наносят материальный ущерб населению. Также эти собаки несут угрозу пожилым людям и детям, которые могут посещать лес. | 1. Не принято.  Проектом закона предусмотрено, что отловленные животные будут доставляться в пункты временного содержания животных, где они будут находиться не более 30 календарных дней, в течение которых указанные животные могут быть переданы в приюты для животных, либо переданы новым владельцам, либо возвращены на прежнее место обитания. Норматив на содержание животных составляет 95,13 руб. в день и рассчитан исходя из средней потребности содержания животного без учета возраста животного.  2. Разъяснение:  Проявляемая животным в отношении других животных или человека агрессивность, повлекшая причинение вреда другим животным либо жизни, здоровью, имуществу человека либо непосредственную угрозу его причинения, не спровоцированная действиями других животных либо действиями человека, направленными на угрозу либо причинение вреда жизни и здоровью животного или его потомству, а также действиями человека, связанными с отловом животного является признаком немотивированной агрессивности животного без владельца. Согласно пункту 3 части 1 статьи 2 проекта закона к животным без владельцев, представляющим общественную опасность, относятся в том числе и животные без владельцев, проявляющие немотивированную агрессивность. Проектом закона в отношении таких животных, предусмотрена процедура отлова, после чего они будут доставлены в пункт временного содержания, где они будут подлежать освидетельствованию на предмет проявления немотивированной агрессивности. В отношении животных, представляющих общественную опасность проектом закона предусмотрена процедура умерщвления гуманными методами только в случае, если в течение 30 календарных дней со дня их поступления в пункт временного содержания животные не будут переданы новым владельцам.  Выпускать таких животных на прежнее место их обитания запрещено. |

|  |  |
| --- | --- |
| Общее количество поступивших предложений | 134 |
| Общее количество учтенных предложений | 0 |
| Общее количество частично учтенных предложений | 0 |
| Общее количество неучтенных предложений | 134 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Шакин Александр Валерьевич |  | |
| (фамилия, имя, отчество   (последнее - при наличии)  руководителя исполнительного органа Чувашской Республики) |
| \_\_\_\_\_18 июля 2024 г.\_\_\_\_\_\_   (дата) |