

Сводный отчет

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона Чувашской Республики «О регулировании на территории Чувашской Республики продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)»

(наименование проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, оценка регулирующего воздействия которого проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики)

1. Общая информация

1.1.	Исполнительный орган Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, оценка регулирующего воздействия которого проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики (далее - проект акта) (указывается полное или краткое наименование разработчика) Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики (далее - Минэкономразвития Чувашии, министерство)
1.2.	Наименование проекта акта: проект закона Чувашской Республики «О регулировании на территории Чувашской Республики продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)» (далее – проект закона)
1.3.	Основание для разработки проекта акта: Согласно Федеральному закону от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 304-ФЗ) субъекты Российской Федерации наделены правом законодательно устанавливать: - запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта; - ограничения времени и мест продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).
1.4.	Основные цели правового регулирования: Целями предлагаемого правового регулирования в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) является защита жизни и здоровья населения Чувашской Республики от неблагоприятного воздействия данной продукции.

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта	Средняя
2.2.	Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия. Проект закона содержит установленные Федеральным законом № 304-ФЗ положения, ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и способствующие ограничению продажи тонизирующих напитков (в том числе энергетических). В связи с чем, проект закона относится к средней степени регулирующего воздействия.	

2.3. Анализ регулируемых проектом акта отношений, обуславливающих необходимость проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта

Содержание проекта акта	Оценка наличия в проекте акта положений, регулирующих отношения в указанной области (сфере) (указать да/нет, если да описать)
Проект акта в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности содержит обязательные требования	да, проектом закона устанавливаются обязательные требования (ограничения) для продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в Чувашской Республике
Проект акта, регулирующий отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора)	да, проектом закона определен предмет регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)
Проект акта, регулирующий отношения в области установления новых или изменяющий ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	да, проект закона содержит новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности в связи с установлением новых ограничений продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).
Проект акта, регулирующий отношения в области установления новых или изменяющий ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	да, проектом закона устанавливаются новые запреты продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Чувашской Республики
Проект акта, регулирующий отношения в области установления или изменения ответственности за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности	нет

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования

3.1.	<p>Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования</p> <p>По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации 24% россиян, живущих в городах, регулярно употребляют безалкогольные тонизирующие напитки, 7% из них пьют ежедневно. Производство данных напитков в России растет ежегодно примерно на 33%. Работниками медицины доказано, что напитки маскируют влияние алкоголя, ускоряют зависимость и провоцируют развитие многих заболеваний. Популярность вредных напитков подкрепляется обилием рекламы, поэтому их основными потребителями становятся подростки и молодежь.¹</p> <p>¹ https://www.roi.ru/23696/4 - Российская общественная инициатива</p> <p>В последние годы в России произошел резкий рост объема продаж безалкогольных тонизирующих напитков.</p> <p>Доля розничной продажи безалкогольных напитков в специализированных магазинах в общем объеме реализуемых пищевых продуктов по Российской Федерации с 5,2% в 2020 году возросла до 6,5% в 2023 году.</p>
------	--

Энергетические напитки имеют специфику по сравнению с другими напитками, поскольку в их составе содержатся особые компоненты: тонизирующие компоненты и ингредиенты (кофеин, таурин, L-карнитин, глюкуронолактон). Основными тонизирующими компонентами указанных напитков являются кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие, а также витамины (С, РР, В2, В5, В6, В12).

Медицинскими исследованиями доказано, что безалкогольные тонизирующие напитки не насыщают человека дополнительной энергией, а истощают резервы организма. Производители напитков обещают потребителю силу и энергию, однако постоянная стимуляция центральной нервной системы способствует ослаблению организма, вынужденного все время находиться в состоянии стресса. Наиболее негативно тонизирующие напитки влияют на детей и подростков. Стоимость одной банки невысока, и эта группа потребителей не в состоянии самостоятельно контролировать дозу, организм молодых людей больше уязвим, чаще всего у подростков нарушается эмоциональная сфера, возникает депрессия, формируется определенная зависимость.

В 2023 году принят Закон Чувашской Республики от 22 апреля 2023 г. № 29 «Об установлении на территории Чувашской Республики ограничения розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков», согласно которому установлен запрет на продажу данной продукции несовершеннолетним (с 1 марта 2025 года запрет продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) устанавливается Федеральным законом № 304-ФЗ).

Согласно Техническому регламенту Таможенного Союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», утвержденному решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880, тонизирующие напитки («энергетики») могут включать: кофеин и содержащие его растения (растительные экстракты), чай, кофе, гуарану, мате, а также лекарственные растения и их экстракты, обладающие тонизирующим действием (женьшень, левзею, родиолу розовую, лимонник, элеутерококк). При производстве (изготовлении) тонизирующих напитков допускается также использование минеральных веществ, легкоусвояемых углеводов, витаминов и витаминоподобных веществ, то есть веществ, являющихся субстратами и стимуляторами энергетического обмена.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 г. № 476-ст «Об утверждении национального стандарта» утвержден национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие, общие технические условия» (далее – ГОСТ Р 52844-2007).

Согласно подпункту 5.4.1 раздела 5 ГОСТ Р 52844-2007 маркирование потребительской тары проводят по ГОСТ Р 51074-2003 с указанием фразы «Не рекомендуется лицам до 18 лет, старшего и пожилого возраста, больным гипертонической болезнью, с нарушением сердечной деятельности, повышенной нервной возбудимостью, выраженным атеросклерозом, лицам, страдающим бессонницей, беременным и кормящим женщинам».

Кроме того, в ГОСТ Р 52844-2007 указывается на необходимость дачи производителями потребителям тонизирующих и энергетических напитков рекомендаций по ограничению суточного потребления в соответствии с содержанием биологически активных веществ в потребительской упаковке и значениями верхних допустимых уровней суточного потребления.

Следовательно, употребление тонизирующих напитков может представлять опасность для здоровья граждан.

Таким образом, можно сделать вывод, что проблема, на решение которой направлено предусмотренное проектом закона правовое регулирование, состоит в недостаточной защищенности граждан, в том числе несовершеннолетних, от негативного влияния безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на их здоровье.

Согласно информации, изложенной в письме Минздрава России от 4 февраля 2023 г. № 15–6/И/7-136, научные исследования показывают, что частыми побочными явлениями при потреблении безалкогольных энергетических напитков являются бессонница (35,4%), стресс (35,4%), депрессивное состояние (23,1%).

Анализ рынка безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) показывает, что изначально данный продукт ориентирован на молодёжную аудиторию. Безалкогольные тонизирующие напитки (в том числе энергетические) пользуются популярностью, подкрепляемой рекламой, у молодежи. Молодежь без каких-либо ограничений приобретает напитки, потребляя их в количестве, которое наносит безусловный вред их здоровью, прежде всего сердечно-сосудистой системе.

Регулярное потребление данных напитков формирует у молодых людей соответствующую зависимость от них, а также способно вызвать обострение нервных и психических заболеваний. Многие безалкогольные тонизирующие напитки (в том числе энергетические) имеют в своем составе высокое содержание сахара, что также представляет угрозу для здоровья человека. Их потребление связано с повышением рисков развития ишемической болезни сердца, диабета II типа, метаболического синдрома, почечной недостаточности.

Учитывая, что содержание кофеина в тонизирующих напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 320 мг/л), при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, и то, что выпуск тонизирующих напитков производится в упаковках объемом от 250 мл до 500 мл, не исключается возможность употребления тонизирующего напитка потребителем более одной упаковки в день, что может привести к негативному влиянию на здоровье детей, подростков, беременных и кормящих женщин, лиц, страдающих хроническими заболеваниями нервной, сердечно-сосудистой систем, гипертонической болезнью и другими заболеваниями.

В структуре распространенности всех заболеваний среди населения Чувашской Республики сердечно-сосудистая патология на протяжении ряда лет занимает второе место (18,8%). В сравнении с 2022 годом распространенность болезней системы кровообращения увеличилась на 6,4% и составила 414,6 случая на 1 тыс. человек населения (2022 г.: Россия - 260,4; ПФО - 311,1), заболеваемость увеличилась на 19,4% и составила 38,2 случая на 1 тыс. человек населения (2022 г.: Россия - 33,5; ПФО - 39,2).

В рамках реализации региональной программы «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» из республиканского бюджета Чувашской Республики в 2022 г. выделено 256,7 млн. рублей, в 2023 г. – 241,2 млн. рублей, в 2024 г. – 251 млн. рублей.

В рамках государственной программы на реализацию мероприятий по совершенствованию системы оказания медицинской помощи наркологическим больным из республиканского бюджета Чувашской Республики в 2022 г. выделено 185,7 млн. рублей, в 2023 г. – 224,4 млн. рублей, в 2024 г. (в соответствии с законом о республиканском бюджете Чувашской Республики) – 208,2 млн. рублей.

Анализ ассортиментной структуры розничной продажи безалкогольных напитков на территории Чувашской Республики по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике характеризуется следующими данными:

доля розничной продажи безалкогольных напитков в % к товарной группе «пищевые продукты»: 2020 год - 4,9%; 2021 год - 5,5%; 2022 год - 5,7%; 2023 год - 6,2%.

В сложившихся условиях актуальной задачей является создание правового механизма в целях предотвращения негативного влияния безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на здоровье граждан Чувашской Республики.

Принятие проекта закона будет способствовать снижению рисков для здоровья граждан, повышению качества жизни и её продолжительности.

Законом Чувашской Республики от 24 июля 2009 г. № 43 (далее - Закон Чувашской Республики № 43) установлены меры по предупреждению причинения вреда здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Чувашской Республики.

Статьей 5 Закона Чувашской Республики № 43 запрещено нахождение детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в ночное время (с 1 сентября по 31 мая - с 22 до 6 часов, с 1 июня по 31 августа – с 23 до 6 часов) в общественных местах, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания, где в установленном за-

	<p>конодательством порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции.</p> <p>Употребление безалкогольных тонизирующих напитков - первый шаг к употреблению алкоголя и наркотиков (алкоголизация населения).</p> <p>Уровень первичной заболеваемости алкогольными психозами в Чувашской Республике в 2023 году составил 10,4 случая на 100 тыс. человек населения (2022 г. - 7,3 случая на 100 тыс. человек населения).</p> <p>В рамках предоставленных Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» субъектам Российской Федерации полномочий постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 ноября 2012 г. № 481 установлены дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Чувашской Республики (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания).</p> <p>В настоящее время подготовлены предложения по внесению в указанное постановление Кабинета Министров Чувашской Республики изменений, в том числе сокращение временного периода розничной продажи алкогольной продукции на территории республики, аналогичное времени запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), в проекте закона.</p>
3.2.	<p>Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы</p> <p>Употребляя безалкогольные тонизирующие напитки (в том числе энергетические), человек должен отдавать себе отчет в том, что содержащиеся в них компоненты (кофеин и содержащие его растения (растительные экстракты), чай, кофе, гуарану, мате, а также лекарственные растения и их экстракты, обладающие тонизирующим действием (женьшень, левзею, родиолу розовую, лимонник, элеутерококк), в несколько десятков, а то и сотен раз, превышают суточную норму, с которой здоровый организм не способен справиться.</p> <p>Указанные напитки способны привести:</p> <ul style="list-style-type: none"> к формированию соответствующей зависимости от безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических); к обострению нервных и психических заболеваний, истощению физических резервов организма. <p>Количественная оценка заболеваемости населения приведена в п. 3.1 настоящего сводного отчета.</p> <p>Отсутствие запретов и ограничений на продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) приводит к зависимости и хроническим заболеваниям.</p> <p>Таким образом, можно сделать вывод, что проблема, на решение которой направлено предусмотренное проектом закона правовое регулирование, состоит в недостаточной защищенности граждан, в том числе несовершеннолетних, от негативного влияния безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на их здоровье.</p>
3.3.	<p>Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения</p> <p>При сохранении текущего положения сохраняются риски, связанные:</p> <ul style="list-style-type: none"> с возможностью нарушения требований законодательства Российской Федерации в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических); с сохранением негативных фактов нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере охраны здоровья населения, т.е. сохраняется угроза их жизни и здоровью, ожидается рост количества отравлений, смертельных случаев и, как следствие, уменьшение численности населения; алкоголизация населения.
4. Анализ опыта регионов по решению существующей проблемы	
4.1.	<p>Описание опыта:</p> <p>В настоящее время подобные законопроекты разрабатываются и в других субъектах Российской Федерации в соответствии с предоставленными Федеральным законом № 304-ФЗ полномочиями.</p>

	С учетом проведенного анализа законы приняты в Вологодской области (Закон Вологодской области от 29 ноября 2024 г. № 5767-ОЗ), Кировской области (Закон Кировской области от 22 ноября 2024 г. № 338-ЗО), Пензенской области (Закон Пензенской обл. от 22 ноября 2024 г. № 4452-ЗПО); Ставропольском крае (Закон Ставропольского края от 12 мая 2012 г. № 48-кз в редакции от 28 ноября 2024г.) и др.
4.2.	Источник информации: http:// regulations.sar.ru/ справочно-правовая система «Консультант-плюс»; официальные сайты законодательных органов субъектов Российской Федерации.

5. Возможные варианты решения проблемы

5.1.	Невмешательство Непринятие проекта закона.
5.2.	Совершенствование применения существующего регулирования. Не рассматривается. С 1 марта 2025 года запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним устанавливается Федеральным законом № 304-ФЗ, в связи с чем принятый Закон Чувашской Республики № 29 будет признан утратившим силу.
5.3.	Прямое государственное регулирование (форма): принятие проекта закона. Проектом закона предполагается установление на территории Чувашской Республики в соответствии положениями Федерального закона № 304-ФЗ запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими). Разработка проекта закона инициирована в соответствии с Федеральным законом № 304-ФЗ для установления единой политики в республике в отношении продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).
5.4.	Иные варианты решения проблемы: не рассматривались.

6. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

6.1. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая исполнительные органы Чувашской Республики, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
субъекты предпринимательской деятельности (индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических))	На 1 января 2024 г. на территории республики функционирует порядка 5120 субъектов торговли и общественного питания, потенциально осуществляющих торговлю продовольственными товарами.
общество и потребители (жители Чувашской Республики) граждане, в том числе несовершеннолетние, чьи права в сфере продажи алкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в объектах розничной торговли и общественного питания могут быть нарушены.	По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике на 1 января 2024 года численность постоянного населения Чувашской Республики составляет 1167,1 тыс. человек. Тем самым указанное количество соответствует количеству потенциальных граждан, чьи интересы затрагивает проектируемое регулирование. Население моложе трудоспособного возраста (в возрасте 0 – 15 лет) составляет 19,3% и 80% населения в трудоспособном возрасте и старше трудоспособного возраста.

государство, в лице исполнительных органов Чувашской Республики, учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Минздрав Чувашии, Минобразования Чувашии, Минкультуры Чувашии, Минэкономразвития Чувашии, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы социальной защиты, медицинские организации, правоохранительные органы и др.
--	---

6.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей

Группа участников отношений	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
1	2	3
субъекты предпринимательской деятельности	Положительный, выраженный в сохранении существующего положения в отношении продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)	Разнонаправленный: негативный, выраженный в возможном снижении объемов продажи и доходов, в случае, если организация заинтересована в реализации этой продукции и располагает в зданиях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта; нейтральный может быть, если часы работы торгового объекта совпадают с временным периодом продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).
общество и потребители	Негативный, выраженный в отсутствии запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими, что способствует распространению пагубной привычки злоупотребления данной продукцией среди населения	Положительный, выраженный в установлении на территории республики запретов торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими), что позволит снизить потребление данной продукции, как в молодежной среде, так и в обществе в целом, тем самым, способствуя оздоровлению нации
государство	Негативный, выраженный в неурегулированности законодательства в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энерге-	Положительный, выраженный в установлении запретов; ограничений в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том

Группа участников отношений	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
1	2	3
	тически), в необеспечении на территории Чувашской Республики мероприятий по охране здоровья населения	числе энергетических) и осуществлении контроля их соблюдением.

6.3. Количественная оценка соответствующего воздействия (если можно)

Варианты	Количественная оценка соответствующего воздействия (если можно)
Невмешательство	<p>Анализ ассортиментной структуры розничной продажи БТН на территории Чувашской Республики по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике характеризуется следующими данными:</p> <ul style="list-style-type: none"> - доля розничной продажи безалкогольных напитков в % к товарной группе «пищевые продукты»: 2020 год - 4,9%; 2021 год - 5,5%; 2022 год - 5,7%; 2023 год - 6,2%. <p>В целом объем продаж безалкогольной продукции увеличивается.</p> <p>В 2023 году объем продаж данной продукции увеличился более чем на 80%.</p> <p>По информации Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека анализ наркологической ситуации указывает, что наблюдающийся рост потребления слабоалкогольных напитков происходит за счет подростков и женщин детородного возраста. Это в немалой степени способствует снижению уровня средней продолжительности жизни и росту показателей преждевременной смерти населения. Безалкогольные напитки пользуются популярностью, подкрепляемой агрессивной рекламой, у молодежи. Подростковый возраст является наиболее опасным с точки зрения привыкания к алкоголю и алкоголизации. Данные последних лет свидетельствуют, что алкоголизм в юношеском возрасте формируется вследствие приема пива либо слабоалкогольных тонизирующих напитков.</p> <p>Общая заболеваемость в 2023 году увеличилась по сравнению с 2022 годом на 1,3% и составила 2202,3 случая на 1 тыс. человек населения (2022 год: Россия - 1728,3; ПФО - 1903,9).</p> <p>Основными причинами смерти жителей республики, по данным за 2023 год, являются болезни системы кровообращения (43,9% всех умерших), болезни нервной системы (14,5%), новообразования (13,1%), внешние причины смерти (11,4%), болезни органов пищеварения (6,4%) и болезни органов дыхания (5,2%).</p> <p>В сравнении с 2022 годом распространенность</p>

болезней системы кровообращения увеличилась на 6,4% и составила 414,6 случая на 1 тыс. человек населения (2022 год: Россия - 260,4; ПФО - 311,1), заболеваемость увеличилась на 19,4% и составила 38,2 случая на 1 тыс. человек населения (2022 год: Россия - 33,5; ПФО - 39,2).

В 2023 году смертность от ишемической болезни сердца по сравнению с 2022 годом увеличилась на 1,3% и составила 234,7 случая на 100 тыс. человек населения. Смертность от инфаркта миокарда увеличилась на 6,1% (35 случаев на 100 тыс. человек населения).

В рамках регионального проекта Чувашской Республики «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», направленного на реализацию национального проекта «Здравоохранение» в 2023 г. выделено 241,2 млн.рублей, в 2024 г. – 251,2 млн.рублей.

В рамках государственной программы на реализацию мероприятий по совершенствованию системы оказания медицинской помощи наркологическим больным из республиканского бюджета Чувашской Республики в 2024 г. (в соответствии с законом о республиканском бюджете Чувашской Республики) предусмотрено 208,2 млн. рублей.

В Чувашской Республике значительно возросли болезни эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ: в 2019 г. зарегистрировано с диагнозом пациентов впервые в жизни составило 20,3 тыс. человек, в 2023 г. - 25,5 тыс. человек. Доля смертности от сахарного диабета в структуре смертности увеличилась с 0,26% в 2018 г. до 0,79% в 2022 году.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 февраля 2024 г. № 87 утверждена программа Чувашской Республики «Борьба с сахарным диабетом». В рамках регионального проекта Чувашской Республики направленного на реализацию мероприятия в 2024 г. выделено 134,6 млн. рублей.

В соответствии с государственной программой Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» на комплекс процессных мероприятий «Профилактика и предупреждение бытовой преступности, а также преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения» в 2024 г. выделено 56,8 млн. рублей, в последующие годы в республиканском бюджете Чувашской Республики запланировано выделение средств на уровне 9,1 млн. рублей.

Смертность от случайных отравлений алкоголем по итогам 2023 года по сравнению с 2022 годом увеличилась на 30,4% и составила 6

	случаев на 100 тыс. человек населения.
Прямое государственное регулирование	<p>С 2019 года реализуется региональный проект Чувашской Республики «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» национального проекта «Демография», который включает в себя мероприятия по формированию ЗОЖ, направленные на информирование населения о вредных и опасных для здоровья человека факторах; мероприятия по пропаганде ЗОЖ, направленные на формирование у граждан ответственного отношения к своему здоровью и здоровью своих детей и близких; по обучению населения гигиеническим навыкам и мотивированию их к отказу от вредных привычек.</p> <p>Принятие проекта закона позволит защитить здоровье граждан республики. Оценка влияния проекта закона приведена в п. 6.4. настоящего Сводного отчета.</p>

6.4. Оценка влияния проекта на социальное и экономическое развитие Чувашской Республики. Взаимосвязь предлагаемого правового регулирования (анализ влияния последствий реализации проекта акта) с государственными программами и иными стратегическими документами (если можно)

Региональный проект Чувашской Республики «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» в рамках национального проекта «Демография», Государственная программа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 сентября 2018 г. № 385, программа Чувашской Республики «Борьба с сахарным диабетом», утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 декабря 2024 г. № 87

Наименование показателя (индикатора) государственной программы Чувашской Республики	Фактический показатель в 2022г.	Фактический показатель в 2023г.	Фактический показатель в 2024 г.	Прогноз значения в 2025 г.
Показатель смертности от болезни системы кровообращения среди всего населения, случаи на 100 тыс. населения	492,6	479	465,4	464,4
Зарегистрировано пациентов с диагнозом, установленным впервые в жизни с заболеванием эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ, тыс. человек	17,2	25,5	25,5	снижение показателя
Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения, в литрах этанола	6,39	6,76	6,85	6,77
Доля преступлений, совершенных на улицах, в общем числе зарегистрированных пре-	20,4	20,3	20,2	20,0

ступлений, %

6.5. Выводы по результатам оценки вариантов регулирования

В результате анализа выгод и издержек вариантов регулирования рекомендуется принятие проекта закона.

7. Публичные консультации

7.1.	Сведения об обсуждении идеи (концепции) проекта акта	нет (да/ нет), если да, то заполните далее	
7.2.	Сведения о проведении публичных консультаций	да, с 26 ноября по 16 декабря 2024 года	
7.2.1.	Ссылка на сайте, где размещено уведомление о проведении публичных консультаций по проекту акта	https://nk.cap.ru/projects/9290	
7.2.2.	Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций по проекту акта	185 (количество)	Минэкономразвития Чувашии проект закона направлен на согласование в адрес семи исполнительных органов Чувашской Республики (Минздрав Чувашии, Минобразования Чувашии, Минкультуры Чувашии, Минспорт Чувашии, Минсельхоз Чувашии, Минфин Чувашии, Госслужбы Чувашии по делам юстиции), МВД по Чувашской Республике, Управления Минюста Российской Федерации по Чувашской Республике, Прокуратуры Чувашской Республики, 26 администраций городских и муниципальных округов Чувашской Республики Одновременно о размещении проекта закона для обсуждения были извещены общественные организации и объединения, представляющие интересы предпринимательского общества, а именно: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике; Уполномоченный по правам ребенка в Чувашской Республике, Общественная палата Чувашской Республики; Торгово-промышленная палата Чувашской Республики; Ассоциация участников предприятий и предпринимателей торговли при Союзе Торгово-промышленной палаты Чувашской Республики; Чувашское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Чувашское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; 133 участника

			групп, созданных в Мессенджере, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в предприятиях торговли и общественного питания.
7.2.3.	Стороны, направившие комментарии при проведении публичных консультаций по проекту акта	4 (количество)	Предложения поступили от Управления Минюста Российской Федерации по Чувашской Республике, Чувашского республиканского союза потребительских обществ (Чувашпотребсоюз); Союза производителей соков, воды и напитков (СОЮЗНАПИТКИ); Межрегиональной общественной организации «Эксперты за цивилизованный рынок». Проект закона поддержан 109 участниками публичных консультаций.
7.2.4.	Полученные при проведении публичных консультаций по проекту акта комментарии		Замечание и предложения участников публичных консультаций приведены в сводке предложений которая размещена на портале НПА https://nk.cap.ru/projects/9290
7.2.5.	Выводы по итогам проведения публичных консультаций по проекту акта		внесены изменения в проект.

8. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

8.1.	Принятие проекта закона предусматривает установление на территории Чувашской Республики запретов и ограничений в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) (наименование варианта)
8.2.	<p>Проектом закона устанавливаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в предприятиях розничной торговли и в объектах общественного питания: <ul style="list-style-type: none"> с 22 часов до 9 часов по местному времени; вход для покупателей (потребителей) не должен быть организован со стороны подъезда(ов) многоквартирного дома, за исключением подъездов, являющихся эвакуационными выходами, и (или) со стороны придомовой территории; - запрет продаж безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических): <ul style="list-style-type: none"> в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта; через торговые автоматы (вендинговые автоматы). <p>Проектом закона предлагается запретить выкладку безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в местах применения организациями и индивидуальными предпринимателями контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов.</p> <p>Понятия «придомовая территория» и «торговые автоматы (вендинговые автоматы)» также предусмотрены проектом закона.</p>

8.2.1.	<p>Проектом закона предполагаются запреты, которые повлекут за собой незначительные выпадающие доходы субъектов потребительского рынка.</p> <p>(описание содержательных издержек: единовременные, периодические. Расчет стандартных издержек основывается на произведении рабочего времени, затрачиваемого на осуществление действий, необходимых для выполнения установленных проектом акта требований, и ставки заработной платы персонала, занятого реализацией требований)</p>	<p>Оборот 1 объекта по данным Чувашстата в 2023 г. составил 24,5 млн. рублей в год, на одну организацию оборот безалкогольных, в том числе тонизирующих напитков (в том числе энергетических) составил около 1,5 млн. рублей в год, или 6,2% в общем обороте.</p> <p>Доля продаж безалкогольных тонизирующих напитков в общем объеме продаж безалкогольных напитков составляет не более 4%.</p> <p>При режиме работы предприятий торговли и общественного питания в среднем с 8 часов до 23 часов в год, сокращение продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на 2 часа повлечет выпадающие доходы в сумме $1500/365/15*2*0,04 = 0,022$ тыс.руб. на одну организацию в день.</p>	
8.2.2.	<p>нет</p> <p>(описание информационных издержек, единовременные, периодические: затраты на сбор, подготовку и представление исполнительным органам Чувашской Республики информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта акта, в том числе затраты на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу исполнительных органов Чувашской Республики или их уполномоченных представителей)</p>	<p>нет</p> <p>(количественная оценка)</p>	
8.2.3.	<p>Расчет общих затрат</p>	<p>5120</p> <p>(количество субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности)</p>	<p>$0,022*365*5120=41,1$ млн.руб.</p> <p>(оценка общих затрат)</p>
8.3.	<p>да</p> <p>(информация о новых функциях, полномочиях исполнительных органов Чувашской Республики, органов местного самоуправления (да/нет, если да, то описание)</p>	<p>С учетом изменения, внесенного Федеральным законом № 304-ФЗ в часть 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопроса осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).</p>	

		<p>С учетом указанного изменения, в 2025 году при первом уточнении Закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в адрес Министерства финансов Чувашской Республики в составе финансово-экономического обоснования будет представлено обоснование дополнительной потребности в средствах на реализацию полномочий в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в целях увеличения предельной численности с соответствующим увеличением фонда оплаты труда.</p> <p>Предварительно суммарные расходы республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию данного проекта закона составят 5370,8 тыс.рублей.</p> <p>(оценка изменения трудозатрат и/или потребности в иных ресурсах)</p>
8.4.	<p>нет</p> <p>(информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности)</p>	<p>нет</p> <p>(оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности)</p>
8.5.	<p>В ходе ОРВ проект закона был изменен срок вступления его в силу, в ходе публичных консультаций отменен запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) дистанционным способом</p> <p>(информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в ходе ОРВ)</p>	<p>По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике доля продаж товаров через Интернет в общем объеме оборота розничной торговли в среднем составила в 2023 году 3,2%.</p> <p>Следовательно экономия от сохранения продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) через информационно телекоммуникационную сеть «Интернет» составят около 9,8 млн. рублей (1500000*0,032*0,04*5120)</p> <p>(оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности)</p>
8.6.	<p>Риски при реализации положений Закона не усматриваются, вероятность их наступления отсутствует, т.к. правовое регулирование направлено на:</p> <p>защиту жизни и здоровья населения Чувашской Республики от неблагоприятного воздействия безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).</p> <p>(оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом)</p>	
8.7.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта	Дата вступления в силу проекта закона – с 1 сентября 2025 года
8.7.1.	Необходимость установления переходного периода (да, нет)	нет
8.7.2.	Срок действия предлагаемого проекта акта	Положения Закона применяются до 31 августа 2031 года включительно.

9. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей

9.1	<p>Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей</p>			<p>Организационные вопросы практического применения достижения поставленных проектом закона целей возложены на Минэкономразвития Чувашии.</p> <p>Министерством в ходе проведения регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) будет осуществлять проверку соблюдения организациями, индивидуальными предпринимателями запретов продажи ими указанной продукции установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики.</p> <p>Информация о принятии закона будет доведена до юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> - размещения на портале органов власти Чувашской Республики в информационной телекоммуникационной сети «Интернет»; - размещения информации в СМИ; <p>(описание мероприятий)</p>		
9.2.	Наименование показателя	Фактическое значение показателя 2023 год	Оценка показателя в 2024 г.	Прогноз значения показателя в 2025 г.	Прогноз значения показателя в 2026 г.	Прогноз значения показателя в 2030 г.
	Показатель смертности от болезни системы кровообращения среди всего населения, случаи на 100 тыс. населения	492,6	479	465,4	465,0	465,0
	Зарегистрировано пациентов с диагнозом, установленным впервые в жизни с заболеванием эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ, тыс.	25,5	25,5	снижение показателя	снижение показателя	снижение показателя


	человек					
	Доля преступлений, совершенных на улицах, в общем числе зарегистрированных преступлений	20,3	20,2	20,1	20,0	19,6
9.3.	Источники информации			Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС), Федеральная служба государственной статистики по Чувашской Республике, ведомственный учет Минэкономразвития Чувашии, Минздрав Чувашии, МВД по Чувашии (наименование)		

10. Информация об исполнителях

Фамилия, имя, отчество	Должность	Телефон	Электронный адрес
Козицина Ирина Владимировна	Начальник управления государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции торговой деятельности	56-52-40 (вн. 2388)	mineconom15@cap.ru
Рассказчикова Елена Владимировна	Консультант отдела контроля, мониторинга алкогольного рынка и административной практики	56-52-40 (вн. 2389)	mineconom15@cap.ru

Исполняющий обязанности
министра экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики

20. января. 2024



Л.А. Рафикова