**СПРАВКА**

**о результатах публичных консультаций**

**по проекту постановления Кабинета Министров Чувашской Республики**

**«Об утверждении Порядка выбора способа расчета объема твердых коммунальных отходов в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором и (или) потребителем услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Чувашской Республики»**

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от  29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республикой, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики (далее – Минприроды Чувашии) проведены публичные консультации по проекту постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Порядка выбора способа расчета объема твердых коммунальных отходов в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором и (или) потребителем услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Чувашской Республики» (далее – проект постановления).

Проект постановления размещен на официальном сайте <https://regulations.cap.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 9 января 2025 года. Публичные консультации проведены в период с 10 по 30 января 2025 года.

Извещение о проведении публичных консультаций и проект постановления направлены в адрес: Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры; Прокуратуры Чувашской Республики; Регионального оператора; Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике; Государственной жилищной инспекции Чувашской Республики; Министерства строительства, архитектуры и жилищно - коммунального хозяйства Чувашской Республики; Министерства финансов Чувашской Республики; Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики; Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам; Министерства сельского хозяйства Чувашской Республики; Министерства промышленности и энергетики Чувашской Республики; независимых экспертов; субъектов предпринимательской деятельности – всего 76 писем.

По результатам публичных консультаций получены ответы (предложения и замечания) от Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики; Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, ООО «Ситиматик Чувашия», ООО «Веста»; ООО «Булат»; ООО «ОтделСтрой»; ООО «Промремстрой»; ООО «СтройГрупп»; ООО «ТД «Брикс». Указанные предложения отражены в сводке предложений на проект постановления, которая прилагается к настоящей справке.

От Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры; Прокуратуры Чувашской Республики; Министерства сельского хозяйства Чувашской Республики; Министерства промышленности и энергетики Чувашской Республики; Министерства финансов Чувашской Республики; Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике; АО «АККОНД»; АО «СЗ «ЖБК-1»; ЗАО «ЗИСО»; ООО «Романа»; ООО «ЭЛМАФ»; ООО «КЕРЕК»; ООО «Чебоксарский ликеро-водочный завод»; ООО «Швейная фабрика «Пике»; ПАО «Химпром»; ОАО «Чебоксарская керамика»; АО «Завод «Чувашкабель»; ОАО «Электроприбор»; ОАО «Ядринмолоко»; ОАО «Букет Чувашии» поступили ответы, выразившиеся в одобрении и указывающие на отсутствие предложений и замечаний. Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 29 ответов.

Иных отзывов не поступало. Составлена сводка о результатах публичных консультаций.

По итогам публичных консультаций в проект постановления вносились изменения.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| И.о. министра природных ресурсов и экологии Чувашской Республики  |  | Н.Н. Охотин |

**СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ**

к справке о результатах публичных консультаций

проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Порядка выбора способа расчета объема твердых коммунальных отходов в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором и (или) потребителем услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Чувашской Республики»

Ссылка на официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещен нормативный правовой акт Чувашской Республики: <https://regulations.cap.ru>

Даты проведения публичных консультаций: с 10 по 30 января 2025 г.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 29

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п.п | Автор | Замечания/предложение | Возможность учета замечаний/предложений | Комментарии заинтересованных сторон |
| 1 | Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам | 1. Изменение способа расчета объема ТКО установленного в соответствии с подпунктом 2 пункта 3 Порядка на подпункт 1 пункта 3 Порядка возможно, только если объем вывоза ТКО по истечению прошедшего календарного года не превышает годовой норматив накопления ТКО, выраженный в показателях объема. В обратном случае, а также в течение календарного года, он не возможен.
2. Расчет объема ТКО в соответствии с подпунктом 2 пункта 3 Порядка возможен только при выполнении дискриминационных требований:
3. складирование ТКО в месте (площадке) накопления ТКО осуществляется потребителем, являющимся единственным (почему только единственным?) источником образования ТКО;

 2) место (площадка) накопления ТКО оборудовано контейнерами и соответствует требованиям, установленным порядком накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Чувашской Республики, утверждённым приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 22.12.2022 № 810.В соответствии с п. 90 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, необходимая валовая выручка регионального оператора включает расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание в размере 1% НВВ. | Не принимается Не принимается | 1. Изменение способа расчета объема ТКО, установленного в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 Порядка на способ расчета объема ТКО, установленного в соответствии с подпунктом 2 пункта 3 Порядка, предусмотрен пунктом 6 рассматриваемого проекта.

Изменение способа расчета объема ТКО, установленного в соответствии с подпунктом 2 пункта 3 Порядка на способ расчета объема ТКО, установленного в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 Порядка возможен по истечению прошедшего календарного года, если не превышает годовой норматив накопления ТКО, выраженный в показателях объема по следующим причинам.Способ расчета исходя из нормативов накопления ТКО (подпункт 1 пункта 3) осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2023 № 1390. Приложением № 7 Постановления 1390 установлены поправочные коэффициенты по категориям потребителей услуги по обращению с ТКО. Приложением № 8 установлены нормативы накопления ТКО для категорий потребителей услуги по обращению с ТКО в жилых помещениях многоквартирных домов из расчета количества кубических метров на 1 человека в год. Расчет норматива методом измерения количества отходов осуществляется по формуле, предусмотренной пунктом 25 Постановления № 1390 с учетом среднего накопления отходов в течение соответствующего сезона измерений (зима, весна, лето, осень). В формуле учитываются все сезоны в течение года, так как образование отходов меняется в зависимости от сезона. Расчет норматива для определенной категории потребителя методом сравнительного анализа осуществляется по формуле, предусмотренной пунктом 30 Постановления № 1390 (путем умножения норматива накопления из Приложения 8 на поправочный коэффициент из Приложения 7) и измеряется в кубических метрах в год. Таким образом, в целях сопоставления количества отходов, образующихся при обоих способах расчета с учетом сезонных изменений, логичнее использовать единый временной период. 1. Пунктом 7 правил коммерческого учета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 671 от 24.05.2024 (далее – Правила № 671), предусмотрено, что в случае отсутствия утвержденного государственным органом субъекта Российской Федерации порядка выбора способа расчета объема твердых коммунальных отходов в целях осуществления расчетов с потребителями коммерческий учет объема твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с пунктами 8-12 Правил № 671. Вышеуказанными пунктами Правил № 671 предусмотрен учет объема ТКО, образующихся у одного потребителя. Использование одного контейнера несколькими потребителями делает невозможным определение объема образованных ТКО каждым из них и, соответственно, приводит к невозможности корректного определения платы за оказанную услугу каждому из них.

Пунктом 2.1 приказа Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 22.12.2022 № 810 предусмотрено, что строительство и ремонт контейнерных площадок для накопления ТКО осуществляют органы местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 г. № 1039 предусмотрено, что места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Организация и содержание контейнерной площадки невозможно без наличия на ней контейнера. Контейнер является неотъемлемой частью контейнерной площадки. Соответственно, обязанность по оборудованию контейнерных площадок контейнерами лежит в первую очередь на владельце контейнерной площадки. Закупка контейнеров региональным оператором в рамках 1% НВВ является его правом, а не обязанностью. Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой рассмотрен проект приказа. Согласно полученного ответа при изучении проекта приказа нарушений федерального законодательства не установлено. По результатам антикоррупционной экспертизы в проекте приказа не установлено положений, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного исключения из общих правил, а также положений, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающих условия для коррупции. |
| 2 | ООО «Веста» ООО «Булат» ООО «ОтделСтрой»; ООО «Промремстрой»; ООО «СтройГрупп»; ООО «ТД «Брикс» | Срок рассмотрения заявки 15 рабочих дней. Вероятно, более целесообразно снизить период рассмотрения заявки. | Не принимается | Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 предусмотрен порядок заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. Пунктом 8 раздела I(1) предусмотрено, что заявка потребителя рассматривается региональным оператором в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня их поступления. Полагаем целесообразным придерживаться сроков, установленных федеральным законодательством.  |
| 3 | Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики | 1. в абзаце 5 пункта 8 после слова «отчество» дополнить словами «(последнее – при наличии)»;
2. в абзаце 3 пункта 9 предлагается уточнить срок поступления недостающих сведений и/или документов, предусмотренных пунктом 8 Порядка;
3. уточнить нумерацию пунктов (отсутствует пункт 10).
 | ПринимаетсяНе принимаетсяПринимается | Из абзаца 3 следует, что в случае, если недостающие сведения и/или документы, предусмотренные пунктом 8 Порядка, не поступили от потребителя в течение 15 рабочих дней с момента направления ему уведомления. Таким образом срок предоставления недостающих сведений или документации определен 15 рабочими днями с даты направления уведомления. |
| 4 | ООО «Ситиматик Чувашия» | 1. Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ) установлены требования к регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями территории муниципальных образований (ч.1 ст. 13).

Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов производства и потребления регламентированы федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон №52-ФЗ).Согласно ст. 22 Закона №52-ФЗ, твердые коммунальные отходы (далее – ТКО) подлежат сбору, накоплению, транспортированию безопасными для здоровья населения и среды обитания способами и условиями, осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.Во исполнение ст. 22 Закона №52-ФЗ приняты:- СанПиН 2.1.3684-21, утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28 января 2021 г. № 3;- постановление Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354. Согласно которым установлена следующая периодичность транспортирования ТКО:- при среднесуточной температуре в течение 3-х суток равной и выше 5°С - ежедневно;- при температуре, равной 4°С и ниже – не реже одного раза в 3 дня.Установление иной периодичности транспортирования ТКО, как и «графика периодичности», в том числе произвольное ее изменение, действующим законодательством не предусмотрено.В целях исключения противоречия с нормами права, имеющими большую силу, подпункт 2 пункта 3 Порядка привести в соответствие с действующим законодательством. 1. Федеральный закон № 89-ФЗ, Правила обращении с твердыми коммунальными отходами, утв. постановлением Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 1156, Правила коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2024 г. № 671, не содержат понятия «фактический объем» и механизмы его расчета.

Действующее законодательство не предусматривает возможность определения объема образуемого ТКО по фактическому обмеру объема ТКО, складируемого в местах (площадках) накопления. Использование не конкретизированного термина внесет правовую неопределенность в правоотношения, регулируемые Порядком. В связи с чем необходимо исключить слова «фактический объем» из подпункта 2 пункта 3. 1. Подпункт 3 пункта 8 Порядка изложить в следующей редакции:

«3) о местонахождении места (площадки) накопления ТКО, с приложением схемы проезда, фотографий места (площадки) накопления с установленным (-и) на нем контейнером(-ами), а также документов, подтверждающих внесение места (площадки) накопления ТКО в реестр мест накопления ТКО муниципального образования». При отсутствии материалов фотофиксации контейнерной площадки с установленными контейнерами у регионального оператора отсутствует возможность проверить наличие подъездных путей, возможность эксплуатации и идентификации данной контейнерной площадки. Документальное подтверждение внесения площадки в реестр мест накопления ТКО необходимо, поскольку реестры, размещаемые на сайтах уполномоченных органом в сети интернет, обновляются нерегулярно и не отражают актуальную информацию в режиме реального времени.1. Подпункт 4 пункта 8 Порядка изложить в следующей редакции:

график вывоза ТКО, в соответствии с санитарными правилами». | Не принимаетсяПринимаетсяНе принимаетсяНе принимается | 1. Подпункт 2 пункта 3 Порядка соответствует абзацу третьему подпункта А пункта 6 Правил № 671, который предусматривает учет графика вывоза.

Постановление Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 определяет порядок создания мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра. Реестр мест (площадок) накопления ТКО представляет собой базу данных о местах (площадках) накопления ТКО. Реестр ведется на бумажном носителе и в электронном виде уполномоченным органом. Когда обязанность по созданию места (площадки) накопления ТКО лежит на других лицах, такие лица согласовывают создание места (площадки) накопления ТКО с органом местного самоуправления (далее соответственно - заявитель, уполномоченный орган) на основании письменной заявки. В целях оценки заявки на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения к местам (площадкам) накопления ТКО уполномоченный орган запрашивает позицию соответствующего территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор (далее - запрос). Таким образом, Роспотребнадзор проверяет создаваемую контейнерную площадку на соответствие постановлению Главного государственного санитарного врача РФ от 28 января 2021 г. № 3, которым установлено требование к наличию подъездных путей, твердому покрытию, ограждению. По результатам рассмотрения заявки уполномоченный орган принимает решение о согласовании или отказе в согласовании. В случае согласования сведения в реестр вносятся уполномоченным органом в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о внесении в него сведений о создании места (площадки) накопления. В течение 10 рабочих дней со дня внесения в реестр сведений о создании места (площадки) накопления ТКО такие сведения размещаются уполномоченным органом на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Таким образом, реестры должны актуализироваться в короткие на постоянной основе в короткие сроки. Абзацем третьим подпункта А пункта 6 Правил № 671 предусмотрено осуществление коммерческого учета расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров, бункеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, в которых осуществляется складирование твердых коммунальных отходов, в показателях объема и (или) массы с учетом графика вывоза. При этом отсылка к санитарным правилам отсутсвует. |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| Общее количество поступивших предложений | 16 |
| Общее количество учтенных предложений | 0 |
| Общее количество частично учтенных предложений | 0 |
| Общее количество неучтенных предложений | 16 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Николай Николаевич Охотин |  |  |  |  |
| (фамилия, имя, отчество(последнее - при наличии)руководителя исполнительногооргана Чувашской Республики) |  |  |  | (подпись) |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 26 .02.2025(дата) |  |  |