

Заключение

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Чебоксарского городского Собрания депутатов «О внесении изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары, утверждённую решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 25 декабря 2018 года № 1516»

1. Общие сведения

1.1. Управление по развитию потребительского рынка и предпринимательства администрации города Чебоксары – разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами города Чебоксары обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта).

1.2. Наименование проекта акта: решение Чебоксарского городского Собрания депутатов «О внесении изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары, утверждённую решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 25 декабря 2018 года № 1516».

1.3. Стадия разработки: внесение поправок.

1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия: углубленная оценка проекта акта выбрана в соответствии с п. 2.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Чебоксары, утверждённого постановлением администрации города Чебоксары от 18.02.2019 № 316.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

проект разработан в целях упорядочения размещения НТО на территории города, основанием его разработки и принятия являются п.1 ст.10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», согласно которым размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Проект предусматривает применение существующего регулирования, основные изменения касаются

- редактирования координат двух нестационарных торговых объектов (далее - НТО) в Схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Чебоксары (далее - Схема) в связи с необходимостью их перестановки из охранной зоны инженерных сетей;

- включения в Схему одного места размещения НТО ввиду решения судебных органов.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы: вносимые изменения в Схему актуальны в связи с тем, что обусловлены объективными причинами, и отказ от внесения изменений в Схему будет истолкован не в пользу администрации города Чебоксары, как отказ от исполнения судебных решений и норм действующего законодательства.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой и их количественная оценка: количество индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, чьи интересы возможно будут затронуты, составляет неопределённое число поскольку количество лиц, выразивших желание занять 5 мест Схемы, указанных в проекте, непредсказуемо.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения: сохранение текущего положения будет являться нарушением действующего законодательства, что не допустимо.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования: исполнение п. 1 ст. 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и судебного решения в ходе упорядочения размещения НТО.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство: исключит исполнение действующего законодательства в отношении тех изменений Схемы, что отражены проектом.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: вносимые проектом изменения в Схему не являются совершенствованием существующего регулирования, но соответствуют ему.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): разработка проекта и его принятие являются исполнением органами местного самоуправления города Чебоксары своих обязанностей согласно действующему законодательству (см. п 2.1 настоящего заключения – «Причины государственного вмешательства»).

5. Публичные консультации

5.1. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

Оценка регулирующего воздействия проекта проведена согласно Порядку проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов горда Чебоксары, утверждённого постановлением администрации города Чебоксары от 18.02.2019 № 316.

Уведомление о проведении с 28 ноября по 12 декабря 2020 г. публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта размещено 27.11.2020 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице <https://nk.cap.ru/>.

Минэкономразвития Чувашии, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике А.Н. Рыбаков, Чувашское Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Чувашское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Торгово-промышленная палата Чувашской Республики уведомлены о проведении публичных консультаций по проекту письмом от 01.12.2020. Дополнительно на электронную почту указанных экспертов, а также ряда собственников нестационарных торговых объектов в городе Чебоксары в лице ООО «ЧХЗ №1», АО «Газета «Советская Чувашия» направлена соответствующая информация об открытии процедуры оценки регулирующего воздействия по проекту. Всего направлено 7 уведомлений.

5.2. Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

За период проведения публичных консультаций поступило обращение Минэкономразвития Чувашии от 09.12.2020 № 05/21-18117, обзор которого представлен в Справке по результатам публичных консультаций по проекту решения Чебоксарского городского Собрания депутатов «О внесении изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары, утверждённую решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 25 декабря 2018 года № 1516».

От остальных участников публичных консультаций в ходе устных переговоров замечаний и предложений не поступило.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей: вариант достижения поставленной цели выбран в форме применения существующего регулирования.

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы: масштаб правового регулирования, выражающегося в принятии органом местного самоуправления проекта в качестве нормативного правового акта в соответствии с нормативными правовыми актами, указанными в п. 6.1 настоящего заключения, и масштаб существующей проблемы, выражающейся в необходимости достижения цели правового регулирования (пункт 3 настоящего заключения) соизмеримы, поскольку первое прямо регламентирует второе.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

6.3.1) цель правового регулирования – согласно пункту 3.1. проекта;

6.3.2) соответствие цели правового регулирования принципам правового регулирования – постановка цели правового регулирования, указанная в пункте 6.3.1. настоящего заключения, осуществлена в соответствии с принципами правового регулирования согласно нормативным правовым актам, указанным в пункте 4.3. настоящего заключения по причинам согласно пункту 2.1. настоящего заключения.

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов: проект вносит изменения в Схему (см. п. 2.1 настоящего заключения), но не изменяет содержание существующих обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления города Чебоксары или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления города Чебоксары проектом не предусмотрено.

6.6. Оценка расходов бюджета города Чебоксары на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования: бюджет города Чебоксары не несёт особых расходов на организацию исполнения изменений Схемы, предусматриваемых проектом.

6.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием: расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с принятием проекта определяются естественными рисками, существовавшими ранее и несвязанными с проектом непосредственно.

6.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

экономические выгоды субъектов правоприменения проекта после его принятия в качестве нормативного правового акта не изменятся. В частности, органы местного самоуправления через выставление на торги мест по Схеме будут продолжать пополнять бюджет города Чебоксары, а хозяйствующие субъекты по результатам торгов, будут извлекать прибыль от эксплуатации своих НТО, установленных на договорной основе в разыгранных на торгах местах по Схеме.

6.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

1) *оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом:* решение вопроса принятия Схемы в новой редакции возможно единственным способом, а именно в соответствии с «Земельным кодексом Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ, Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами из них проистекающими.

Существующее нормативное регулирование достаточно для решения проблемы. Другие пути изменения Схемы недопустимы к рассмотрению и применению.

Таким образом, необходимость в оценке рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, который соответствует требованиям действующего законодательства, отпадает;

2) *оценка рисков непредвиденных негативных последствий:* в ходе публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта, кругом лиц принявших в них участие, не представлены доводы, требующие особого рассмотрения (см. пункт 5.2 настоящего заключения).

6.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

- предлагается вступление в силу нормативного правового акта, принятого на основании проекта акта осуществить в установленном порядке согласно действующему законодательству;

- переходный период и (или) отсрочка вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения не требуются.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:


После принятия проекта акта в качестве нормативного правового акта органа местного самоуправления изменения, внесённые в Схему, будут использованы при организации торгов на право размещения НТО в действующем порядке.

Система мониторинга: вносимые изменения не требуют проведения текущего мониторинга после принятия нормативного правового акта.

7.2. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности: Доход в бюджет города Чебоксары от последующего выставления на торги мест размещения НТО будет зависеть от результатов таких торгов. С учетом изложенного, экономическая эффективность правоприменения нормы возможна в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет. Указанный анализ составляет компетенцию соответствующих структур администрации города Чебоксары и осуществляется в плановом порядке.

8. Информация об исполнителях: начальник управления по развитию потребительского рынка и предпринимательства Солдатов Ф.И. (тел.: 8-8352-23-50-55, эл. почта: gcheb_torg@cap.ru); начальник отдела торговли управления по развитию потребительского рынка и предпринимательства Мазиков М.Н. (тел. 8-8352-23-50-59); главный специалист-эксперт отдела торговли управления по развитию потребительского рынка и предпринимательства Медведев А.И. (тел. 8-8352-23-50-54).

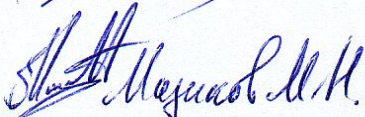
Заместитель главы администрации по
экономическому развитию и финансам

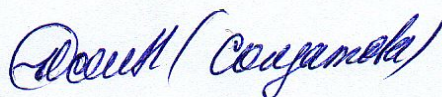

14.12.2020

В.Г. Яковлев

« ____ » декабря 2020 года



 Мазиков М.Н.

 Солдатов Ф.И.