

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Цивильского района «О Совете по инвестиционной деятельности и развитию конкуренции при главе администрации Цивильского района Чувашской Республики»

1. Общие сведения

1.1. Администрация Цивильского района – разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта): отдел экономики администрации Цивильского района.

1.2. Наименование проекта акта: проект постановления администрации Цивильского района «О Совете по инвестиционной деятельности и развитию конкуренции при главе администрации Цивильского района Чувашской Республики».

1.3. Стадия: первичная разработка.

1.4. Обоснование проведения оценки регулирующего воздействия:

Проектом акта регламентируется:

1) создание Совета по инвестиционной деятельности и развитию конкуренции при главе администрации Цивильского района Чувашской Республики;

2) положение о Совете по инвестиционной деятельности и развитию конкуренции при главе администрации Цивильского района Чувашской Республики, определяющее основные задачи и функции Совета по инвестиционной деятельности и развитию конкуренции при главе администрации Цивильского района, организацию работы Совета и принятие решений.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия выявлено, что проект акта изменяет содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, заинтересованных в ведении деятельности на территории Цивильского района Чувашской Республики.

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Цивильского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Цивильского района Чувашской Республики от 15 октября 2018 г. № 584 (далее – Порядок): согласно пункту 1.1 Порядка оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Цивильского района проводится в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе оценки регулирующего воздействия:

1) установлено, что проект акта определяет задачи Совета, основными задачами которой являются:

рассмотрение вопросов, связанных с реализацией инвестиционных проектов с участием Цивильского района Чувашской Республики и содействие развитию конкуренции на территории района;

участие в определении приоритетов при реализации инвестиционной политики с учетом экономических, финансовых и иных возможностей Цивильского района Чувашской Республики;

организация взаимодействия местного самоуправления Цивильского района с органами исполнительной власти Чувашской Республики, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, и иными заинтересованными органами и организациями по вопросам, возникающим в ходе реализации инвестиционных проектов, а также по вопросам улучшения инвестиционного климата в Цивильском районе Чувашской Республики и содействия развитию конкуренции на территории Цивильского района Чувашской Республики, создания благоприятных условий для обеспечения прав потребителей, просвещения населения Цивильского района Чувашской Республики в области прав потребителей;

2) выявлено, что проект акта изменяет содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, заинтересованных в ведении деятельности на территории Цивильского района Чувашской Республики;

3) принято решение о проведении оценки регулирующего воздействия и подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

Основной причиной государственного вмешательства является необходимость повышения инвестиционной привлекательности и улучшения инвестиционного климата на территории Цивильского района Чувашской Республики.

Для этого имеются соответствующие ресурсы и точки роста:

- наличие свободных земельных участков и персональное сопровождение со стороны местных органов власти;
- определены приоритетные сферы для экономической и инвестиционной деятельности: сельское хозяйство, промышленность, туризм.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

В качестве негативных эффектов, связанных с существованием рассматриваемой проблемы, можно выделить снижение роста деловой активности, объемов инвестиций в Цивильском районе Чувашской Республики, что непосредственным образом скажется на уровне жизни населения Цивильского района.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:

– субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, заинтересованные в ведении деятельности на территории Цивильского района Чувашской Республики.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

– возможное возникновение сложностей и проблем, препятствующих успешной реализации инвестиционных проектов;

– необходимость разработки и реализации мер по приоритетным направлениям социально-экономического развития Цивильского района Чувашской Республики, координации вопросов, связанных с финансовыми и инвестиционными ресурсами по наиболее важным направлениям инвестиционной политики Цивильского района Чувашской Республики.

2.5. Обоснование неэффективности существующего регулирования:

Неэффективность существующего регулирования объясняется существованием негативных эффектов, рассмотренных в п. 2.2, а также предполагаемых последствий, описанных в п. 2.4.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

В соответствии с существующей проблемой выделены следующие цели правового регулирования: активизация инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории Цивильского района Чувашской Республики, привлечение инвестиций в социально-экономическое развитие района, повышение заинтересованности организаций Цивильского района Чувашской Республики в увеличении производства товаров, работ, услуг, создании новых рабочих мест.

4. Возможные варианты государственного регулирования

В рамках оценки регулирующего воздействия были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. Невмешательство (статус-кво): сохранение текущего варианта регулирования.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: не рассматривалось.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): предлагаемый способ решения проблемы предполагает создание независимого органа, который будет заниматься решением следующих задач:

рассмотрение вопросов, связанных с реализацией инвестиционных проектов с участием Цивильского района Чувашской Республики и содействие развитию конкуренции на территории района;

участие в определении приоритетов при реализации инвестиционной политики с учетом экономических, финансовых и иных возможностей Цивильского района Чувашской Республики;

организация взаимодействия местного самоуправления Цивильского района с органами исполнительной власти Чувашской Республики, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, и иными заинтересованными органами и организациями по вопросам, возникающим в ходе реализации инвестиционных проектов, а также по вопросам улучшения инвестиционного климата в Цивильском районе Чувашской Республики и содействия развитию конкуренции на территории Цивильского района Чувашской Республики, создания благоприятных условий для обеспечения прав потребителей, просвещения населения Цивильского района Чувашской Республики в области прав потребителей;

4.4. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице администрации Цивильского района;

- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, заинтересованные в ведении деятельности на территории Цивильского района Чувашской Республики;

Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво)

Данный вариант предполагает сохранение на муниципальном уровне действующего порядка поддержки инвестиционных проектов.

Важно отметить, что в настоящее время в Цивильском районе уже действует следующее аналогичное рассматриваемому в проекте акта регулированию:

- постановление администрации Цивильского района Чувашской Республики от 13.10.2014 г. № 986 «О Совете по инвестиционному развитию и предпринимательству Цивильского района Чувашской Республики» (далее – постановление от 13.10.2014 г. № 986);

В соответствии с постановлением от 13.10.2014 г. № 986 создан Совет по инвестиционной и предпринимательской деятельности в Цивильском районе Чувашской Республики. Данным постановлением утверждены:

- а) положение о Совете по инвестиционному развитию и предпринимательству Цивильского района Чувашской Республики;
- б) состав Совета по инвестиционной и предпринимательской деятельности в Цивильском районе Чувашской Республики.

Предлагаемое проектом постановления регулирование влечет за собой наличие следующих эффектов:

для государства – негативный, отсутствие органа, осуществляющего функции по рассмотрению информации и сведений по содействию развитию конкуренции в Цивильском районе.

для субъектов предпринимательской деятельности – негативный, так как функции по рассмотрению вопросов содействия развитию конкуренции в Цивильском районе не закреплены ни в одном действующем НПА Цивильского района, что может негативно отразиться на выполнении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Цивильском районе.

2) Прямое государственное регулирование

Проектом акта предусмотрено:

- 1) создание Совета по инвестиционной деятельности и развитию конкуренции при главе администрации Цивильского района Чувашской Республики;
- 2) положение о Совете по инвестиционной деятельности и развитию конкуренции при главе администрации Цивильского района Чувашской Республики, определяющее основные задачи и функции Совета по инвестиционной деятельности и развитию конкуренции при главе администрации Цивильского района, организацию работы Совета и принятие решений.

3) состава Совета по инвестиционной деятельности и развитию конкуренции при главе администрации Цивильского района Чувашской Республики.

Предлагаемое проектом постановления регулирование влечет за собой наличие следующих эффектов:

для государства – позитивный, так как функции по рассмотрению информации и сведений по содействию развитию конкуренции в Цивильском районе будут возложены на постоянно действующий совещательный орган при главе администрации Цивильского района в целях выполнения плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Цивильском районе.

для субъектов предпринимательской деятельности – позитивный, так как утверждение положения о Совете по инвестиционной деятельности и развитию конкуренции при главе администрации Цивильского района подразумевает дополнительно возложение функций по содействию развитию конкуренции в Цивильском районе.

Таблица 1. Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство (в лице администрации Цивильского района)	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности	Негативный	Позитивный

4.5. Период воздействия:

Окончание воздействия регулирования проекта акта не предусмотрено.

4.6. Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:

1) Невмешательство:

При выборе данного варианта государственного регулирования влечет за собой негативный эффект, связанный с отсутствием органа, осуществляющего функции по рассмотрению информации и сведений по содействию развитию конкуренции в Цивильском районе.

2) Прямое государственное регулирование

При выборе данного варианта государственного регулирования возникает только позитивный эффект как для государства, так и для субъектов предпринимательства, так как функции по рассмотрению информации и сведений по содействию развитию конкуренции в Цивильском районе будут возложены на постоянно действующий совещательный орган при главе администрации Цивильского района в целях выполнения плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развития конкуренции в Цивильском районе.

5. Публичные консультации

С 12 по 29 января 2021 г. по рассматриваемому проекту акта разработчиком проекта акта были проведены публичные консультации с заинтересованными сторонами.

Проект акта размещен на официальном сайте администрации Цивильского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА» и на информационном ресурсе «Народный контроль» <https://nk.cap.ru/projects/793>.

Так же уведомление с перечнем вопросов были направлены в адрес Союза предпринимателей Цивильского района, ООО «Инвест-строй», ООО «ЦЗМ», ООО «Пряник», ООО «Общепит», Цивильское райпо, ООО «Гармония», ООО «БТИ», ООО «Стройэффект», ИП Афанасьева Н.И., ИП Павлова М.Г., ИП Тимофеева И.Э., ИП Абрамова Е.П., ИП Егорова В.Ф., ИП Алексеевой Е.А. (всего 15 писем).

По результатам публичных консультаций получены мнения следующих участников: ООО «Гармония», независимого эксперта Р.М. Габатдинова, ООО «Пряник», ООО «Общепит», ИП Афанасьевой Н.И., ИП Павловой М.Г., ИП Абрамова Е.П., ИП Егорова В.Ф., ИП Алексеевой Е.А., ООО «БТИ» (10 ответов).

Все участки, кроме ООО «Гармония» и независимого эксперта Р.М. Гибатдинова, выразили одобрение и указали на отсутствие предложений и замечаний к проекту постановления.

Замечания и предложения приведены в сводной таблице результатов (замечаний, предложений) проведения публичных консультаций в ходе осуществления процедуры оценки регулирующего воздействия (приложение 1). Результаты рассмотрения предложений отражены в таблице.

В связи с этим в проект постановления по результатам публичных консультаций планируется внесение изменений.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия данного НПА в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное регулирование, предполагающее принятие проекта постановления администрации Цивильского района Чувашской Республики «О Совете по инвестиционной деятельности и развитию конкуренции при главе администрации Цивильского района Чувашской Республики».

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования, предусмотренный проектом постановления, соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость повышения инвестиционной привлекательности и улучшения инвестиционного климата на территории Цивильского района Чувашской Республики.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным

программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует:

-Федеральному закону от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

-Федеральному закону от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Федеральному закону от 25 февраля 1999 года №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»

- Уставу Цивильского района Чувашской Республики.

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Регулирование, представленное в проекте постановления не предполагает возложение на субъекты предпринимательской деятельности обязанностей.

6.5. Оценка расходов бюджета Цивильского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Цивильского района Чувашской Республики.

6.6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Регулирование, представленное в проекте постановления, не несет дополнительных издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с отсутствием положений, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления, не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

6.7. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Утверждение Совета по инвестиционной деятельности и развитию конкуренции при главе администрации Цивильского района Чувашской Республики».

6.8. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей:

Размещение принятого постановления Цивильского района на официальном сайте администрации Цивильского района Чувашской Республики.

6.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом не выявлены.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на управление экономики, строительства и ЖКХ администрации Цивильского района Чувашской Республики.

7.2. Система мониторинга:

- Мониторинг будет проводиться отделом экономики администрации Цивильского района Чувашской Республики путем учета количества реализуемых на территории Цивильского района инвестиционных проектов, а так же выполнением плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Цивильском районе Чувашской Республики.

7.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

8. Информация об исполнителях

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено главным специалистом-экспертом отдела экономики управления экономики, строительства и ЖКХ администрации Цивильского района Ремесловой Анной Николаевной (телефон: 8(83545) 21-9-32; e-mail: zivil_econom5@cap.ru)

Глава администрации
Цивильского района



С.Ф. Беккер



Сводная таблица результатов (замечаний, предложений) проведения публичных консультаций в ходе осуществления оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации Цивильского района Чувашской Республики «О Совете по инвестиционной деятельности и развитию конкуренции при главе администрации Цивильского района Чувашской Республики»

№ п/п	Автор замечания (предложения)	Замечание/предложение	Комментарии разработчика
1	Гибатдинов Рамис Минивагизович	В подпункте 4 пункта 5.1. Положения установить основания исключения членов Совета из состава Совета в случае мотивированного обращения одного из заместителей Председателя к Председателю	Учтено.
		В абзаце три пункта 11 Положения установить срок оформления протокола Совета	Учтено.
		В положении установить направление копии (выписок) протокола Совета в необходимые органы и организации	Учтено.
2	ООО «Гармония»	Включить в функции, осуществляющие Советом рассмотрение и согласование инвестиционных проектов и их включения в реестр приоритетных инвестиционных проектов	Учтено.

