

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления администрации Яльчикского района Чувашской Республики
«О внесении изменений в Порядок предоставления грантов в форме субсидий
начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства
Яльчикского района Чувашской Республики на создание собственного
бизнеса, утвержденный постановлением администрации Яльчикского района
Чувашской Республики от 06.09.2019 № 551»

1. Общие сведения

1.1. *Отдел экономики, имущественных и земельных отношений администрации Яльчикского района Чувашской Республики* – разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта).

1.2. *Наименование проекта акта:*

Проект постановления администрации Яльчикского района Чувашской Республики «О внесении изменений в Порядок предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства Яльчикского района Чувашской Республики на создание собственного бизнеса, утвержденный постановлением администрации Яльчикского района Чувашской Республики от 06.09.2019 № 551».

1.3. *Стадия:* первичная разработка.

1.4. *Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта актов подготовлено на этапе углубленной оценки.*

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Яльчикского района, утвержденного постановлением администрации Яльчикского района Чувашской Республики от 31.12.2015 № 691 (с изменениями от 09.08.2016 № 265, 23.11.2016 № 409, 24.08.2018 № 485, 09.01.2019 № 2).

В ходе оценки регулирующего воздействия (ОРВ):

установлено, что проектом акта вносятся изменения в Порядок предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства Яльчикского района Чувашской Республики на создание собственного бизнеса, утвержденный постановлением администрации Яльчикского района Чувашской Республики от 06.09.2019 № 551, в целях приведения его в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

принято решение о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

Основной причиной государственного вмешательства является необходимость предоставления финансовой поддержки начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства – предоставление грантов в форме субсидий на создание собственного бизнеса за счет средств бюджета Яльчикского района Чувашской Республики, а также средств, поступивших в бюджет Яльчикского района Чувашской Республики из республиканского бюджета на эти цели.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

К негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, можно отнести отсутствие актуализированного нормативного правового акта, регламентирующего порядок предоставления финансовой поддержки начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства – предоставление грантов в форме субсидий на создание собственного бизнеса за счет средств бюджета Яльчикского района Чувашской Республики, а также средств, поступивших в бюджет Яльчикского района Чувашской Республики из республиканского бюджета на эти цели.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой и их количественная оценка:

Юридические лица и индивидуальные предприниматели. На 1 января 2021 года на территории Яльчикского района осуществляют деятельность 659 субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риск наступления последствий, связанных с невозможностью предоставления грантов в форме субсидий на создание собственного бизнеса за счет средств бюджета Яльчикского района Чувашской Республики, а также средств, поступивших в бюджет Яльчикского района Чувашской Республики из республиканского бюджета на эти цели.

3. Цели правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

В соответствии с существующей проблемой была выделена цель разработать проект постановления администрации Яльчикского района Чувашской Республики «О внесении изменений в Порядок предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства Яльчикского района Чувашской Республики на создание собственного бизнеса, утвержденный постановлением администрации Яльчикского района Чувашской Республики от 06.09.2019 № 551».

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. *Невмешательство*: сохранение текущего положения, то есть, отсутствие актуализированного порядка предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства Яльчикского района Чувашской Республики на создание собственного бизнеса.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования*: не предусматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма)*:

Принятие проекта акта в целях актуализации Порядка предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства Яльчикского района Чувашской Республики на создание собственного бизнеса.

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво)

Данный вариант предполагает неизменность нормативной базы.

Эффекты, связанные с выбором данной альтернативы:

– для государства в лице администрации Яльчикского района – негативный, связанный с неэффективным исполнением своих функций;

– для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – негативный, в связи с сохранением существующего положения;

– для общества – негативный, связанный с недостаточным поступлением налогов, отсутствием рабочих мест.

2) Прямое государственное регулирование (разработка Порядка)

При выборе данной альтернативы возникает позитивное воздействие на группы интересов:

– для государства в лице администрации Яльчикского района – позитивное, связанное с улучшением выполнения государством своих функций;

– для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – позитивное, связанное с возможностью получения грантов в форме субсидий на создание собственного бизнеса за счет средств бюджета Яльчикского района Чувашской Республики, а также средств, поступивших в бюджет Яльчикского района Чувашской Республики из республиканского бюджета на эти цели;

– для общества – позитивное, связанное с созданием новых рабочих мест и повышением заработной платы.

Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности	Негативный	Позитивный
Общество	Негативный	Позитивный

Количественная оценка соответствующего воздействия:

Количественная оценка расчета издержек проведена на основе предполагаемых временных затрат, возникающих у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с подготовкой необходимых документов. Временные издержки составят от 1 до 2 рабочих дней (от 8 до 16 человеко-часов).

Трудозатраты субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с подготовкой документов (при среднемесячной заработной плате работников организаций района 25505,4 рублей) составят 850,0 рублей до 1700,0 рублей.

При этом никаких дополнительных расходов у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не возникнут, т.к. участвовать в подготовке документов будут штатные сотрудники.

Окончание воздействия данного проекта не предусмотрено.

Вариант невмешательства влечет за собой негативный эффект, возникают риски, связанные с сохранением текущей проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование.

Предпочтение отдается варианту, предполагающему разработку проекта постановления администрации Яльчикского района Чувашской Республики «О внесении изменений в Порядок предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства Яльчикского района Чувашской Республики на создание собственного бизнеса, утвержденный постановлением администрации Яльчикского района Чувашской Республики от 06.09.2019 № 551».

5. Публичные консультации

5.1. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

С 17 февраля по 3 марта 2021 г. по рассматриваемому проекту акта разработчиком проекта акта были проведены публичные консультации с заинтересованными сторонами.

Проект постановления был размещен на портале «Народный контроль» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 16 февраля 2021 года. Предложения и рекомендации по изменению проекта принимались до 3 марта 2021 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены в адрес Министерства финансов Чувашской Республики, Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, Прокуратуры Яльчикского района Чувашской Республики, а также организаций и индивидуальных предпринимателей Яльчикского района. Всего направлено 43 письма.

5.2. Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

По результатам публичных консультаций получен письменный отзыв от Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики со следующими предложениями и замечаниями:

В подпунктах 2.4.7 и 2.4.8 пункта 2.4 проекта постановления слова «(в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом)» исключить. В абзаце 5 требований к участникам отбора необходимо указать конкретный перечень документов, необходимых для подтверждения соответствия участника отбора требованиям. В абзаце 6 требований к участникам отбора необходимо указать конкретные иные требования, предъявляемые к участникам отбора. В абзаце 7 подпункта 2.4.8 указать конкретные иные основания для отклонения заявки участника отбора на стадии рассмотрения и оценки заявок.

Данные предложения и замечания будут проанализированы в ходе исследования нормативного правового акта.

В результате телефонного обзвона главы 9 сельских поселений Яльчикского района сообщили, что предложений и замечаний к проекту постановления не имеют.

Иные организации не представили предложения и замечания к проекту нормативного правового акта, а также не проинформировали об их отсутствии.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей выбрана разработка постановления администрации Яльчикского района Чувашской Республики «О внесении изменений в Порядок предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства Яльчикского района Чувашской Республики на создание собственного бизнеса, утвержденный постановлением администрации Яльчикского района Чувашской Республики от 06.09.2019 № 551».

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб существующей проблемы заключается в необходимости актуализации порядка предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства Яльчикского района Чувашской Республики на создание собственного бизнеса.

Такой порядок утверждается постановлением, соответствует практике других муниципальных образований.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы

Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Цель предлагаемого правового регулирования – актуализация порядка предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства Яльчикского района Чувашской Республики на создание собственного бизнеса.

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект акта не устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта доработан в целях исключения из Порядка избыточных требований к субъектам предпринимательской деятельности:

- в подпунктах 2.4.7 и 2.4.8 пункта 2.4 проекта постановления исключены слова «(в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом)»;

- в абзаце 5 требований к участникам отбора указан конкретный перечень документов, необходимых для подтверждения соответствия участника отбора требованиям;

- в абзаце 6 требований к участникам отбора указаны конкретные иные требования, предъявляемые к участникам отбора;

- в абзаце 7 подпункта 2.4.8 указаны конкретные иные основания для отклонения заявки участника отбора на стадии рассмотрения и оценки заявок.

6.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Яльчикского района или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Яльчикского района Чувашской Республики.

6.6. Оценка расходов бюджета Яльчикского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

В проекте акта отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Яльчикского района Чувашской Республики.

6.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности определяются естественными рисками, существовавшими ранее и не связанными с проектами акта непосредственно.

6.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

позитивный эффект для государства (в лице администрации Яльчикского района), связанный с улучшением выполнения своих функций;

позитивный эффект для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанный с возможностью получения грантов в форме субсидий на создание собственного бизнеса за счет средств бюджета Яльчикского района

Чувашской Республики, а также средств, поступивших в бюджет Яльчикского района Чувашской Республики из республиканского бюджета на эти цели; позитивный эффект для общества, связанный с созданием новых рабочих мест и повышением заработной платы.

6.9. *Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:*

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

6.10. *Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:* постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. *Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

После утверждения проекта постановления администрации Яльчикского района Чувашской Республики «О внесении изменений в Порядок предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства Яльчикского района Чувашской Республики на создание собственного бизнеса, утвержденный постановлением администрации Яльчикского района Чувашской Республики от 06.09.2019 № 551» администрация Яльчикского района осуществляет информирование заинтересованных лиц о принятии соответствующего муниципального нормативного правового акта.

7.2. *Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:*

Мониторинг заключается в предоставлении сотрудниками администрации Яльчикского района отчетов о предоставлении грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства Яльчикского района Чувашской Республики на создание собственного бизнеса.

Последующая оценка эффективности будет осуществляться за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга.

8. Информация об исполнителях

Быкова Алена Сергеевна, 8(83549)25131, yaltch_econ4@cap.ru.

Глава администрации
Яльчикского района



Л.В. Левый

11.03.2021