

Заключение

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Чебоксарского городского Собрания депутатов «О законодательной инициативе Чебоксарского городского Собрания депутатов по внесению в Государственный Совет Чувашской Республики проекта закона Чувашской Республики «О запрете розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, и (или) на прилегающих к ним территориях»

1. Общие сведения

1.1. Чебоксарское городское Собрание депутатов – разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами города Чебоксары обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта).

1.2. Наименование проекта акта: проект решения Чебоксарского городского Собрания депутатов «О законодательной инициативе Чебоксарского городского Собрания депутатов по внесению в Государственный Совет Чувашской Республики проекта закона Чувашской Республики «О запрете розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, и (или) на прилегающих к ним территориях»

1.3. Стадия разработки: первичная разработка.

1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия: углубленная оценка проекта акта выбрана в соответствии с п. 2.5. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Чебоксары, утверждённого постановлением администрации города Чебоксары от 18.02.2019 № 316.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства: проект акта подготовлен в целях обеспечения общественного порядка, защиты прав граждан и обеспечения их прав на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы: проблема розничной продажи алкогольной продукции в предприятиях общественного питания в непосредственной близости от мест проживания граждан актуальна тем, что имеет следующие негативные эффекты – это нарушение тишины в вечернее и ночное время, наличие угрозы жизни и здоровью граждан, потенциально исходящих от лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения после посещения указанных предприятий.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой и их количественная оценка.

Численность хозяйствующих субъектов сопоставима с количеством мест осуществления деятельности по организации услуг общественного питания, следующего состава:

244 предприятия, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции на основании соответствующей лицензии, выданной Минэкономразвития Чувашии, в том числе 72 – расположены в многоквартирных жилых домах и 172 – расположены в отдельно стоящих зданиях.

102 предприятия, в которых осуществляется розничная продажа пива и пивных напитков, в том числе 37 – расположены в многоквартирных жилых домах и 65 – расположены в отдельно стоящих зданиях.

При утверждении проекта акта розничная продажа алкогольной продукции будет ограничена двумя способами.

Во-первых, розничная продажа алкогольной продукции должна прекратиться в 109 предприятиях, расположенных в многоквартирных жилых домах, в том числе из ранее указанных:

в 72 предприятиях, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции на основании соответствующей лицензии;

в 37 предприятиях, в которых осуществляется розничная продажа пива и пивных напитков.

Во-вторых, в предприятиях, расположенных в отдельно стоящих зданиях (общее число 237 ед.), количество которых должно варьироваться в зависимости от порядка определения прилегающих территорий, установленного органами местного самоуправления согласно Правилам определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 (далее - Правила).

Муниципальный нормативный правовой акт, устанавливающий порядок определения прилегающих территорий, находится в стадии разработки в соответствии с Правилами и до настоящего времени не принят.

Таким образом, количество предприятий общественного питания, расположенных в отдельно стоящих зданиях из ранее указанного общего количества в 237 единиц и подпадающих под ограничения согласно проекту акта, в настоящее время установить невозможно.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Сохранение текущего положения не противоречит действующему законодательству.

Оценка последствий сохранения текущего положения носит субъективный характер в зависимости от стороны, производящей такую оценку.

С позиции хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, прекращение данного вида деятельности как минимум в 109 предприятиях общественного питания, расположенных в многоквартирных жилых домах, предположительно недопустимо, так как введение данного ограничения препятствует их деятельности.

С позиции авторов проекта акта, сохранение текущего положения, а именно – розничная продажа алкогольной продукции в предприятиях общественного питания, расположенных в многоквартирных жилых домах, не отвечает пожеланиям горожан, в части обеспечения общественного порядка, защиты прав граждан и обеспечения их прав на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

исполнение абзаца 3 пункта 4.1. статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), согласно которому субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной

продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство:

не противоречит действующему законодательству и сохранит соответствующее правовое регулирование без изменения в рамках требований статьи 8.1 Закона Чувашской Республики от 29.12.2005 № 69 "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чувашской Республики" (далее – Закон ЧР № 69), согласно которой розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров.

Обязательное требование о необходимости разработки и принятия проекта акта Федеральным законом № 171-ФЗ не предусмотрено.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования:

проект акта направлен на введение ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и не может быть охарактеризован, как совершенствование существующего регулирования с позиции субъективности возможных оценок, описанной в пункте 2.4. настоящего заключения.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма):

разработка проекта акта на основании обращения депутата Чебоксарского городского Собрания депутатов по одномандатному избирательному округу № 4 Горбунова В.А. и его направление в качестве законодательной инициативы Чебоксарского городского Собрания депутатов по внесению в Государственный Совет Чувашской Республики проекта закона Чувашской Республики «О запрете розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, и (или) на прилегающих к ним территориях» в целом соответствуют статье 85 Конституции Чувашской Республики, статье 31 Устава муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики, принятого решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 30.11.2005 № 40.

Но проект акта предполагает существование двух нормативных правовых актов одновременно: с одной стороны, Закона ЧР № 69, и, с другой стороны, Закона Чувашской Республики «О запрете розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, и (или) на прилегающих к ним территориях» (далее – проект Закона ЧР).

Данное обстоятельство недопустимо, так как последний акт (в настоящее время в виде проекта) по тексту не предусматривает логической связи с первым (в настоящее время действующим), в то время как оба они предназначены для регулирования одной и той же сферы – сферы регулирования розничной продажи алкогольной продукции.

Таким образом, избранная форма регулирования в виде проекта Закона ЧР, не соответствует Закону ЧР № 69, так как проект акта должен был предусматривать такие положения нормотворчества, которые бы вносили изменения непосредственно в Закон

ЧР № 69, но не предусматривали создание нового нормативного правового акта не связанного с действующим законодательством Чувашской Республики.

5. Публичные консультации

5.1. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

Оценка регулирующего воздействия проекта проведена согласно Порядку проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов горда Чебоксары, утверждённого постановлением администрации города Чебоксары от 18.02.2019 № 316.

Уведомление о проведении с 11 по 25 марта 2021 г. публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта размещено 10.03.2021 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице <https://regulations.cap.ru/projects/1048>.

Министерство экономической развития, промышленности и торговли Чувашской Республики, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике А.Н. Рыбаков, Чувашское Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Чувашское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Торгово-промышленная палата Чувашской Республики уведомлены о проведении публичных консультаций по проекту письмом от 10.03.2021. Всего направлено 5 уведомлений.

5.2. Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания: за период проведения публичных консультаций поступили обращения Минэкономразвития Чувашии (от 19.03.2021 № 05/21-3936), Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике А.Н. Рыбакова (письмо от 25.03.2021 № 01/14-122), Чувашпотребсоюза (письмо от 25.03.2021 № 07-22/187), ООО «Пивоваренная компания «Балтика» (письмо от 23.03.2021 № 420), Ассоциации производителей пива (письмо от 24.03.2021 исх. № 132), обзор которых представлен в Справке по результатам публичных консультаций по проекту решения Чебоксарского городского Собрания депутатов «О законодательной инициативе Чебоксарского городского Собрания депутатов по внесению в Государственный Совет Чувашской Республики проекта закона Чувашской Республики «О запрете розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, и (или) на прилегающих к ним территориях».

В ходе устных переговоров от остальных участников публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей: вариант достижения поставленной цели выбран с отступлением от формы применения существующего регулирования.

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы: масштаб правового регулирования, выражающегося в принятии органом местного самоуправления проекта акта в соответствии с нормативными правовыми актами (п. 4.3 настоящего заключения) и масштаб существующей проблемы (п. 2 настоящего заключения), выражающейся в необходимости достижения цели правового регулирования (п. 3 настоящего заключения)

соизмеримы, поскольку первое прямо регламентирует второе.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

6.3.1) цель правового регулирования – согласно п. 3 настоящего заключения;

6.3.2) соответствие цели правового регулирования принципам правового регулирования – постановка цели правового регулирования согласно пунктам 2 и 6.3.1. настоящего заключения, в целом осуществлена в соответствии с принципами правового регулирования, но с отступлением от формы правового регулирования (п. 4.3 настоящего заключения) – избранная форма регулирования в виде проекта Закона ЧР, не соответствует Закону ЧР № 69, так как проект акта должен был предусматривать такие положения нормотворчества, которые бы вносили изменения непосредственно в Закон ЧР № 69, но не предусматривали создание нового нормативного правового акта не связанного с действующим законодательством Чувашской Республики.

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

проект акта предусматривает на территории Чувашской Республики запрет розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, и (или) на прилегающих к ним территориях (п. 3.1 настоящего заключения).

6.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления города Чебоксары или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления города Чебоксары проектом акта не предусмотрено.

6.6. Оценка расходов бюджета города Чебоксары на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования: бюджет города Чебоксары не несёт особых расходов на организацию исполнения изменений Схемы, предусматриваемых проектом.

6.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием: расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с принятием проекта определяются естественными рисками, существовавшими ранее и несвязанными с проектом непосредственно.

6.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

экономические выгоды субъектов правоприменения (п. 2.3 настоящего заключения) проекта акта после его принятия в качестве нормативного правового акта уменьшатся. Количественные показатели в фактическом выражении участниками публичных консультаций не представлены.

6.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

1) оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом:

проект акта разработан в целях обеспечения общественного порядка, защиты прав граждан и обеспечения их прав на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания (п.2.1 настоящего заключения).

Введение запрета на территории Чувашской Республики розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, и (или) на прилегающих к ним территориях (п. 3.1 настоящего заключения) будет способствовать достижению указанной цели, но не приведёт к окончательному её достижению.

Необходимо указать на наличие правовых механизмов непосредственного влияния на нарушителей общественного порядка. Например, статьёй 20.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ и статьёй 9 Закона Чувашской Республики от 23.07.2003 № 22 "Об административных правонарушениях в Чувашской Республике" предусмотрена административная ответственность в отношении лиц, допускающих соответственно:

- мелкое хулиганство (нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, и те же действия, сопряженные с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка);

- нарушение тишины и покоя граждан.

Введения запрета деятельности хозяйствующих субъектов по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, и (или) на прилегающих к ним территориях:

- во-первых, не подменит исполнение органами МВД обязанностей в рамках указанных КОАП РФ и Закона Чувашской Республики от 23.07.2003 № 22,

- во-вторых, не изменит уровень социальной ответственности лиц, которые после употребления алкогольной продукции, представляют собой потенциальных нарушителей общественного порядка;

2) оценка рисков непредвиденных негативных последствий: в ходе публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта, кругом лиц принявших в них участие, не представлены доводы, требующие особого рассмотрения (см. пункт 5.2 настоящего заключения).

6.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

- согласно проекту акта предлагается – «Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования».

- согласно результатам публичных консультаций сторонами, принявшими в нём участие, предложен переходный период не менее одного года (ответы на вопрос 6 Сводки предложений по проекту, полученных в результате публичных консультаций Справки по результатам публичных консультаций по проекту акта).

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Федеральный закон № 171-ФЗ, Закон Чувашской Республики № 69 и Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 222, устанавливают необходимость разработки и принятия муниципальных нормативных правовых актов администрации г. Чебоксары, в частности:

трёх постановлений

«О границах прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (направлено в прокуратуру г. Чебоксары);

«О создании специальной комиссии по определению границ территорий, прилегающих к некоторым организациям и объектам на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории города Чебоксары» (направлено в прокуратуру г. Чебоксары);

«Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных правовых актов администрации города Чебоксары об установлении границ прилегающих к некоторым зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, местам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории города Чебоксары» (направлено в прокуратуру г. Чебоксары);

и распоряжения «О составе специальной комиссии по определению границ территорий, прилегающих к некоторым организациям и объектам на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории города Чебоксары».

Система мониторинга:

принятие проекта акта непосредственно отражается на деятельности лицензирующего органа в области розничной продажи алкогольной продукции в лице Минэкономразвития Чувашии, которым ведётся учёт держателей соответствующих лицензий и мест осуществления ими лицензируемого вида деятельности.

Абзацем 2 пункта 8 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ предусмотрена необходимость предоставления Минэкономразвития Чувашии в адрес администрации города Чебоксары информации о расположенных на территории города:

- организациях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции;
- индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи;
- организациях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, и о признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу вина (игристого вина), при оказании этими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания.

Таким образом, возложение обязанности проведения текущего мониторинга после принятия проекта акта в качестве нормативного правового акта субъекта Российской Федерации на органы местного самоуправления действующим законодательством не предусматривается.

7.2. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Эффективность вводимого проектом акта запрета на деятельность хозяйствующих субъектов по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, и (или) на прилегающих к ним территориях должна соотноситься с уровнем достижения поставленной цели, во исполнение которой данный проект акта разрабатывался.

В частности, согласно пояснительной записке к проекту акта (п. 2.1 настоящего заключения) проект акта подготовлен в целях обеспечения общественного порядка, защиты прав граждан и обеспечения их прав на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания.

Уровень достижения указанной поставленной цели может быть установлен по прошествии времени с момента принятия проекта акта в качестве нормативного правового акта Чувашской Республики, путём сравнения официальной статистической информации органов МВД, а так же органов местного самоуправления, подготавливаемой в рамках установленной периодической (по месяцам, кварталам, годам) официальной отчётности, в части поступления соответствующих жалоб граждан на нарушение тишины и покоя.

По указанной причине, эффективность вводимого проектом акта запрета на деятельность хозяйствующих субъектов по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, и (или) на прилегающих к ним территориях, предоставлена быть не может.

8. Информация об исполнителях: начальник управления по развитию потребительского рынка и предпринимательства Солдатов Ф.И. (тел.: 8-8352-23-50-55, эл. почта: gcheb_torg@car.ru); начальник отдела торговли управления по развитию потребительского рынка и предпринимательства Мазиков М.Н. (тел. 8-8352-23-50-59); главный специалист-эксперт отдела торговли управления по развитию потребительского рынка и предпринимательства Медведев А.И. (тел. 8-8352-23-50-54).

Заместитель главы администрации –
руководитель аппарата

А.Н. Петров

«28» апреля 2021 года

28-04-2021