

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Собрании депутатов Красноармейского муниципального округа «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий»

1. Общие сведения

1.1. Разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта): отдел сельского хозяйства и экологии, строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации Красноармейского района.

1.2. Наименование проекта акта: решение Собрании депутатов Красноармейского муниципального округа «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

1.3. Стадия: первичная разработка.

1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта актов подготовлено на этапе предварительной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Предварительная оценка проекта постановления проводится на основании п. 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Красноармейского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Красноармейского района Чувашской Республики от 03 октября 2018 года № 399.

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия выявлено, что проектом решения определен порядок организации и осуществления муниципального контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий,

Учитывая, что в проекте постановления не выявлено наличие положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, принято решение о проведении предварительной оценки (без проведения публичных консультаций).

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства: проект решения разработан в целях реализации положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ)5 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

Проект решения регламентирует проведение мероприятий по контролю при осуществлении муниципального контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. Основными задачами является контроль соблюдения при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований, установленных нормативными правовыми

актами Красноармейского муниципального округа.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица) на особо охраняемых природных территориях местного значения, расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Красноармейского муниципального округа Чувашской Республики обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Чувашской Республики в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Причиной государственного вмешательства является необходимость регламентации проведения должного муниципального контроля со стороны органов местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством, в т.ч. Федеральным законом № 248-ФЗ.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы: Федеральным законом № 248-ФЗ установлен приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным мероприятиям. Федеральным законом № 248-ФЗ изменены сроки проведения проверок. Если по Федеральному закону от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» максимальный срок проведения документарной проверки составляет 20 рабочих дней, то с 1 июля 2021 г. срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

К негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, относится отсутствие Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, соответствующего нормам и требованиям Федерального закона № 248-ФЗ. Неурегулированность вопроса может привести к вынесению протеста от органов прокуратуры, в связи с чем возникла необходимость принятия нового нормативного правового акта Красноармейского муниципального округа.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой: нормативное правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, осуществляющих деятельность на территории Красноармейского муниципального округа, при соблюдении ими обязательных требований, установленных федеральными законами и законами

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения: основной риск сохранения существующего положения связан с наступлением последствий, связанных с невозможностью проведения мероприятий по контролю при

выполнении функций муниципального контроля в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ, а в конечном итоге к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности.

3. Цели правового регулирования

Основной целью правового регулирования является осуществление контроля за соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики, а также нормативными правовыми актами Красноармейского муниципального округа.

Объектами муниципального контроля являются:

- 1) особо охраняемые природные территории;
- 2) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования по соблюдению:
 - режима особо охраняемой природной территории;
 - особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
 - режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;
- 3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках оценки регулирующего воздействия были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. Невмешательство: не рассматривается.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: в связи с принятием Федерального закона №248-ФЗ, возникла необходимость принятия нормативного правового акта Красноармейского муниципального округа.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): полномочия Собрания депутатов Красноармейского муниципального округа в вопросе принятия проекта решения обусловлены Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4.4. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:

1) Невмешательство (статус-кво).

При выборе данного варианта возникают следующие эффекты:

- для субъектов предпринимательской деятельности - отрицательный, выраженный в применении ранее принятых требований к осуществлению муниципального

жилищного контроля;

- для государства - отрицательный, выраженный в неисполнении требований, установленных статьей 33 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и разработанных на их основе других нормативных актов;

- для общества - нейтральный, так как отсутствуют требования по проверке деятельности граждан.

2) Прямое государственное регулирование.

При выборе этого варианта возникают следующие эффекты:

- для субъектов предпринимательской деятельности - положительный, выраженный в снижении административной нагрузки на добросовестных хозяйствующих субъектов, снижении количества проверок либо их отсутствии, сокращении сроков проведения проверок;

- для государства и для общества - положительный эффект, выражающийся в повышении эффективности проверок при снижении надзорной нагрузки (по частоте и длительности проверок, изменению видов проверок).

Таблица

Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

Социальные группы	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Отрицательный	Положительный
Субъекты малого и среднего предпринимательства	Разнонаправленный, но больше отрицательный	Положительный
Общество	Отрицательный	Положительный

4.5. Количественное описание существующего воздействия:

У субъектов предпринимательской деятельности не возникнут дополнительные расходы в связи с проведением контрольных мероприятий, т.к. участвовать в проверке будут штатные сотрудники.

Регулирование, представленное в проекте решения, не несет дополнительных издержек для субъектов предпринимательской деятельности, а наоборот снизит издержки в связи со снижением количества проверок в отношении этих субъектов предпринимательской деятельности, сокращением сроков проверок. Таким образом, издержки оценочно с 20 рабочих дней до 10 рабочих дней снизятся в 2 раза. В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

4.6. Период воздействия:

Окончание воздействия регулирования проекта решения не предусмотрено.

4.7. Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:

Вариант невмешательства влечет за собой в основном негативный эффект, в частности возникают риски, связанные с сохранением текущей проблемы, на решение которой

направлено правовое регулирование.

При реализации варианта прямого государственного регулирования предполагается установление на территории Красноармейского муниципального округа Чувашской Республики единого механизма осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за соблюдением обязательных требований Федерального закона.

5. Публичные консультации

Заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления подготовлено на этапе предварительной оценки без проведения публичных консультаций.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей: полномочия Собрания депутатов Красноармейского муниципального округа в вопросе принятия проекта решения обусловлены Федеральными законами от 06.10.2003 № 151-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное регулирование, предусматривающее принятие проекта решения, регламентирующего порядок организации и осуществления муниципального контроля.

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость приведения порядка организации и осуществления муниципального жилищного контроля в соответствие с нормами федерального законодательства.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, стратегии социально-экономического развития Красноармейского муниципального округа Чувашской Республики, муниципальным программам Красноармейского муниципального округа Чувашской Республики и иным документам, принимаемыми администрацией Красноармейского муниципального округа Чувашской Республики, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Красноармейского муниципального округа Чувашской Республики:

Целью предлагаемого правового регулирования является установление порядка организации и осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Цель проекта решения соответствует Федеральному закону от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Федерации».

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты малого и среднего предпринимательства предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект решения предполагает определение порядка организации и осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. В ходе оценки регулирующего воздействия проекта решения, учитывая, что мероприятия при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий организуются в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности,

Проект решения не содержит избыточных требований к субъектам предпринимательской деятельности, а также положений, ограничивающих конкуренцию.

6.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Красноармейского муниципального округа или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: не изменены.

6.6. Оценка расходов бюджета Красноармейского муниципального округа Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта постановления не повлечет расходов бюджета Красноармейского муниципального округа Чувашской Республики.

6.7. Оценка изменений расходов субъектов малого и среднего предпринимательства на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с принятием проекта определяются естественными рисками, существующими ранее и не связанными с проектом решения непосредственно.

6.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Создание механизма проведения мероприятий при осуществлении муниципального контроля.

6.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий: риски не выявлены.

6.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: настоящее решение вступает в силу после официального опубликования, но не позднее 10 дней со дня подписания.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1 Организационные вопросы практического применения выбранного варианта

достижения поставленных целей: решение будет размещено на сайте администрации Красноармейского муниципального округа в сети «Интернет».

Система мониторинга: мониторинг результатов принятия решения Собрания депутатов Красноармейского муниципального округа «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

7.2. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности: последующая оценка эффективности осуществляется путем анализа данных, полученных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

8. Информация об исполнителях

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Собрания депутатов Красноармейского муниципального округа «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» подготовлено заместителем начальника отдела экономики, бухгалтерского учета, имущественных и земельных отношений администрации Красноармейского района Чувашской Республики Ефимовой Наталией Анатольевной (т.: 8-8352-2-14-49, krarm_econ@cap.ru).

Начальник отдела сельского хозяйства
и экологии, строительства и жилищно-
коммунального хозяйства администрации
Красноармейского района



В.В. Долгов