

**Заключение о результатах проведения оценки  
регулирующего воздействия проекта решения Чебоксарского городского  
Собрания депутатов «О внесении изменений в Схему размещения  
нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары,  
утверждённую решением Чебоксарского городского Собрания депутатов  
от 25 декабря 2018 года № 1516»**

**1. Общие сведения**

*1.1. Управление по развитию потребительского рынка и предпринимательства администрации города Чебоксары* – разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами города Чебоксары обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (далее - проект акта).

*1.2. Наименование проекта акта:* решение Чебоксарского городского Собрания депутатов «О внесении изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары, утверждённую решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 25 декабря 2018 года № 1516» (далее - Схема).

*1.3. Стадия разработки:* внесение поправок.

*1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе углубленной оценки.*

*1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:* углубленная оценка проекта акта выбрана в соответствии с пунктом 2.5. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Чебоксары, утверждённого постановлением администрации города Чебоксары от 22.06.2022 № 2306.

**2. Описание существующей проблемы**

*2.1. Причины государственного вмешательства:* проект акта разработан в целях упорядочения размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории города Чебоксары в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», приказом Минэкономразвития Чувашии от 16.11.2010 № 184 «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Чувашской Республике схемы размещения нестационарных торговых объектов», решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 17.03.2006 № 145 «О Положении о порядке подготовки решений Чебоксарского городского Собрания депутатов». Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Схему, в частности:

1) изменение в столбце 8 строки 1.14.4 Схемы координат X; Y (1 – (405698.023; 1234845.843), 2 – (405700.121; 1234850.535), 3 – (405696.925; 1234851.964), 4 – (405694.827; 1234847.271)) места площадью 18 кв. м для размещения киоска по продаже продовольственных товаров в районе д. 21 по ул. Кадыкова на новые: 1 – (405708.28; 1234844.06), 2 – (405703.48; 1234845.94), 3 – (405702.22; 1234842.67), 4 – (405706.99; 1234840.80), в целях приведения содержания Схемы в соответствие действующему законодательству, запрещающему размещение НТО в охранной зоне

инженерных коммуникаций, в связи с утверждением в Арбитражном суде Чувашской Республики – Чувашии мирового соглашения по делу № А79-3256/2023 между ПАО «Т Плюс» и ООО «ЧХЗ № 1» при действующем договоре на право размещения нестационарного торгового объекта;

2) изменение в столбце 8 строки 2.7.3 Схемы координат X; Y (1 - (06318.434; 1230733.869); 2 - (406317.487; 1230728.904); 3 - (406312.508; 1230729.851); 4 – (406313.461; 1230734.862) места площадью 25 кв. м для размещения павильона по продаже продовольственных товаров в районе д. 28 по ул. Гладкова на новые: 1 – (406311.91; 1230731.93), 2 – (406306.97; 1230732.84), 3 – (406307.91; 1230737.81), 4 – (406312.82; 1230736.85) в целях приведения содержания Схемы в соответствие значениям геодезических координат согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости по земельному участку с кадастровым номером 21:01:020209:308, что установлено при рассмотрении обращения владельца НТО при действующем договоре на право размещения нестационарного торгового объекта;

3) изменение в столбце 8 строке 2.26.7 Схемы координат X; Y (1 – (404590.451; 1233022.169), 2 – (404586.163; 1233023.298), 3 – (404587.0; 1233026.474), 4 – (404591.288, 1233025.344)) места размещения киоска площадью 15 кв. м по продаже продовольственных товаров (хлебобулочных изделий) в районе д. 17 по ул. Хузангая на новые: 1 – (404593.70; 1233017.88), 2 – (404594.38; 1233021.39), 3 – (404590.26; 1233022.33), 4 – (404589.59; 1233018.82) в связи с необходимостью исполнения санитарно-эпидемиологических правил СП 2.3.6.3668-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям деятельности торговых объектов и рынков, реализующих пищевую продукцию (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 20.11.2020 N 36) в рамках рассмотрения обращения владельца НТО при действующем договоре на право размещения нестационарного торгового объекта;

4) изменение в столбце 8 строки 4.3.6 Схемы координат X; Y (1 – (405676.247; 1235690.069), 2 – (405677.497; 1235692.560), 3 – (405674.893; 1235693.905), 4 – (405673.731; 1235691.400)) места площадью 8 кв. м для размещения торговой палатки сезонной торговли с 1 мая по 15 октября по продаже продовольственных товаров (овощей, фруктов)) в районе д. 71 по пр. Тракторостроителей на новые: 1 – (405667.83; 1235683.77), 2 – (405669.06; 1235686.60), 3 – 405666.66; 1235687.62), 4 – (405665.45; 1235684.79) на основании мирового соглашения, заключённого администрацией г. Чебоксары и владельцем НТО (при действующем договоре на право размещения нестационарного торгового объекта) и утверждённого определением Арбитражного Суда Чувашской Республики – Чувашии в рамках дела № А79-8955/2022;

5) изложение столбца 7 («Специализация торгового объекта (ассортимент реализуемого товара)» строк 2.1.6, 3.22.13 Схемы, предусматривающих места размещения торговых павильонов соответственно площадью 49 кв. м в районе д. 3 по пр. 9 Пятилетки и 30 кв. м в районе ООТ «ДК «Салют» по ул. Энтузиастов, слов «непродовольственные товары (сотовая связь)» словами «непродовольственные и (или) продовольственные товары», в рамках рассмотрения обращений владельцев НТО при действующих договорах на право размещения нестационарного торгового объекта на основании подпункта а) пункта 7 части 2 статьи 10 Закона о торговле, согласно которому

хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, при организации торговой деятельности и её осуществлении, самостоятельно определяют ассортимент продаваемых товаров;

б) замена в столбце 7 («Специализация торгового объекта (ассортимент реализуемого товара)») строки 2.7.9 Схемы, предусматривающей место для размещения павильона площадью 18 кв. м в районе ООТ "Мечеть Булгар" по ул. Гладкова слов «непродовольственные товары (печатная продукция)» словами «непродовольственные товары (печатная продукция) или продовольственные товары (в том числе молочная продукция)», в рамках рассмотрения обращения хозяйствующего субъекта на основании подпункта а) пункта 7 части 2 статьи 10 Закона о торговле, согласно которому хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, при организации торговой деятельности и её осуществлении, самостоятельно определяют ассортимент продаваемых товаров;

7) исключение из Схемы 18 мест размещения НТО (строки 1.13.1, 1.16.2, 1.22.1, 1.22.4, 2.1.8, 2.6.7, 2.10.8, 2.11.1, 2.17.3, 2.26.8, 2.30.1, 3.2.26, 3.2.36, 3.3.7, 3.7.1, 3.13.13, 3.17.1, 3.19.4) на основании части 1 статьи 10 Закона о торговле, согласно которой размещение НТО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, в связи с превышением норматива минимальной обеспеченности населения города Чебоксары количеством НТО, утверждённого постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.12.2016 № 531.

Среди указанных объектов, дополнительным основанием исключения строки 3.7.1 из Схемы является то, что данное место обременено обстоятельствами его предоставления в постоянное бессрочное пользование УФСБ РФ по ЧР под строительство комплекса служебно-технических зданий;

8) включение в Схему нового раздела XIV «Перечень компенсационных мест для размещения нестационарных торговых объектов взамен мест, исключаемых Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары», в состав которого вошли компенсационные места по адресам: в районе д. 1 по пл. Победы, в районе остановки общественного транспорта «ул. Гайдара» по ул. И. Франко, в районе д. 13 по ул. Энтузиастов во исполнение пункта 6.6. Временного порядка размещения нестационарных торговых объектов на землях и (или) земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также на землях и (или) земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, и расположенных на территории города Чебоксары, утверждённого постановлением администрации города Чебоксары от 27.02.2020 № 411.

*2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:* вносимые изменения в Схему актуальны в связи с тем, что обусловлены объективными причинами, указанными в п. 2.1 настоящего заключения.

*2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой и их количественная оценка:*

вносимые изменения в части изменения координат поворотных точек затронут интересы четырех хозяйствующих субъектов, однако обязательны, так как обусловлены необходимостью устранения норм действующего законодательства, а также обязательного исполнения мировых соглашений, утвержденных определениями Арбитражного Суда Чувашской Республики – Чувашии в части согласно пункту 2.1. настоящего заключения. Изменение специализации торговых объектов (ассортимента реализуемого товара) коснется двух хозяйствующих субъектов, при этом вызвано непосредственно их инициативой.

*2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:* сохранение текущего положения будет нарушать нормы действующего законодательства и практику обязательного исполнения мировых соглашений, утвержденных органами судебной власти.

### **3. Цели правового регулирования**

*3.1. Основные цели правового регулирования:* упорядочение размещения НТО согласно действующему законодательству.

### **4. Возможные варианты достижения поставленных целей**

*4.1. Невмешательство:* исключит исполнение задач, обусловленных объективными причинами вмешательства (пункт 2.1 настоящего заключения) при рисках и предполагаемых последствиях, связанных с сохранением текущего положения (пункт 2.4 настоящего заключения).

*4.2. Совершенствование применения существующего регулирования:* вносимые проектом акта изменения в Схему не являются совершенствованием существующего регулирования.

*4.3. Прямое государственное регулирование (форма):* разработка проекта акта и его принятие являются исполнением органами местного самоуправления города Чебоксары своих полномочий согласно действующему законодательству (пункт 2.1 настоящего заключения).

### **5. Публичные консультации**

*5.1. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:*

Уведомление о проведении с 28.09.2023 по 13.10.2023 публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта опубликовано 27.09.2023 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте «Народный контроль Чувашской Республики» <https://nk.cap.ru/projects/6757>. Обсуждение доработанного проекта проведено с 20.10.2023 по 24.10.2023.

Уведомление о проведении публичных консультаций направлено 29.09.2023 в адрес Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике А.Н. Рыбакова, Чувашского Регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Чувашского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Торгово-промышленной палаты Чувашской Республики. Всего направлено 5 уведомлений. Об обсуждении доработанного проекта указанные адресаты также

были уведомлены письмами от 20.10.2023.

*5.2. Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:*

В период проведения публичных консультаций поступили отклики от Минэкономразвития Чувашии, Торгово-промышленной палаты Чувашской Республики, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, Чувашского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», индивидуального предпринимателя Яковлева Евгения Алексеевича,

Конкретные замечания и предложения поступили от Минэкономразвития Чувашии и индивидуального предпринимателя Яковлева Евгения Алексеевича.

Обзор указанных откликов представлен в Сводке предложений по проекту, полученных в результате публичных консультаций и Обзоре, полученных в результате публичных консультаций комментариев, предложений и замечаний к проекту согласно приложениям № 1 и № 2 к справке.

В ходе устных переговоров от остальных участников публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений.

## **6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей**

*6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:* вариант достижения поставленной цели выбран в форме прямого государственного регулирования.

*6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:* масштаб правового регулирования, выражающегося в принятии органом местного самоуправления проекта акта в качестве нормативного правового акта в соответствии с нормативными правовыми актами, указанными в пункте 2.1 настоящего заключения, и масштаб существующей проблемы, выражающейся в необходимости достижения цели правового регулирования (пункт 3 настоящего заключения) соизмеримы, поскольку первое прямо регламентирует второе.

*6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:*

*6.3.1) цель правового регулирования:* согласно пункту 3 настоящего заключения;

*6.3.2) соответствие цели правового регулирования принципам правового регулирования:* постановка цели правового регулирования, указанная в пункте

6.3.1 настоящего заключения, осуществлена в соответствии с принципами правового регулирования согласно нормативным правовым актам, указанным в пункте 4.3 настоящего заключения по причинам согласно пункту 2.1 настоящего заключения.

6.4. *Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:* проект акта вносит изменения в Схему (пункт 2.1 настоящего заключения), но не изменяет содержание существующих обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положений ограничивающих конкуренцию.

6.5. *Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления города Чебоксары или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:* изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления города Чебоксары проектом акта не предусмотрено.

6.6. *Оценка расходов бюджета города Чебоксары на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:* бюджет г. Чебоксары не несёт расходов на организацию исполнения изменений Схемы, предусматриваемых проектом акта.

6.7. *Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:* расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в связи с принятием проекта акта определяются естественными рисками, существовавшими ранее и несвязанными с проектом акта непосредственно.

6.8. *Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:*

- устранение нарушений норм действующего законодательства;
- исполнение мировых соглашений, утвержденных органом судебной власти;
- упорядочение размещения нестационарных торговых объектов ввиду исключения невостребованных мест.

6.9. *Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:*

1) *оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом:* решение вопроса принятия Схемы в новой редакции возможно единственным способом, а именно в соответствии с указанными ранее нормами (пункт 2.1 настоящего заключения). Существующее нормативное регулирование достаточно для решения проблемы. Другие пути изменения Схемы недопустимы к рассмотрению и применению. Таким образом, необходимости в оценке рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, который соответствует требованиям действующего законодательства, не имеется;

2) *оценка рисков непредвиденных негативных последствий:* в ходе публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта,

кругом лиц, принявших в них участие, представлены доводы, требующие рассмотрения (см. пункт 5.2 настоящего заключения).

*6.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:*

- предлагается вступление в силу нормативного правового акта, принятого на основании проекта акта, осуществить в порядке согласно действующему законодательству;

- переходный период и (или) отсрочка вступления в силу проекта акта, либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения не требуются.

## **7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг**

*7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:* после принятия проекта акта в качестве нормативного правового акта внесённые в Схему изменения подлежат учету подразделениями администрации г. Чебоксары по подведомственности.

*Система мониторинга:* вносимые изменения не требуют проведения текущего мониторинга после принятия нормативного правового акта.

*7.2. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:* доход в бюджет города Чебоксары от предоставления мест размещения НТО зависит от исчисленной платы за такое размещение в соответствии с действующим законодательством. С учетом изложенного, экономическая эффективность правоприменения нормы возможна в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет. Указанный анализ составляет компетенцию соответствующих структур администрации города Чебоксары и осуществляется в плановом порядке.

**8. Информация об исполнителях:** начальник управления по развитию потребительского рынка и предпринимательства Павлова М.Л. (тел.: 8-8352-23-50-55, эл. почта: gcheb\_torg@cap.ru).

Заместитель главы администрации по  
экономическому развитию и финансам



И.Н. Антонова

« 25 » октября 2023 года

Виноградова О.С.  
т.: 23-50-58


