

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 20 мая 2019 г. № 152»

1. Общая информация

1.1. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта):* Министерство труда и социальной защиты Чувашской Республики (далее – Минтруд Чувашии).

1.2. *Наименование проекта акта:* «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 20 мая 2019 г. № 152» (далее – проект постановления).

1.3. *Стадия разработки:* внесение изменений.

1.4. *Данное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено на этапе:* предварительной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Предварительная оценка проекта постановления проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532: согласно пунктам 3.3–3.5 данного Порядка предварительная оценка проводится в случае содержания в проекте постановления положений, которыми устанавливаются или изменяются предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Проектом постановления предусматривается регулирование отношений между Минтрудом Чувашии и субъектами предпринимательской деятельности, в лице организаций – участников федерального проекта «Старшее поколение», входящего в состав национального проекта «Демография», при заключении договора о предоставлении средств из республиканского бюджета Чувашской Республики юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат (недополученных доходов) связанных с реализацией мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста (далее - договор) в Государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»). Система «Электронный бюджет» предназначена для обеспечения прозрачности, открытости и подотчётности деятельности государственных органов, государственных учреждений, а также для повышения качества их финансового менеджмента за счёт формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных

технологий в сфере управления государственными финансами.

В связи тем, что в проект постановления в основном вносятся изменения в соответствии с федеральным законодательством, принято решение о проведении предварительной оценки проекта постановления.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства:

Настоящий проект постановления подготовлен в целях приведения постановления Кабинета Министра Чувашской Республики от 20 мая 2019 г. № 152 в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Условием участия работодателя в мероприятиях по профессиональному обучению работников за счет средств на реализацию мероприятий является наличие работников из числа лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, нуждающихся в прохождении профессионального обучения с целью сохранения занятости.

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок предоставления средств республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию мероприятий по профессиональному обучению лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Старшее поколение», входящего в состав национального проекта «Демография», утвержденный постановлением Кабинета Министра Чувашской Республики от 20 мая 2019 г. № 152, с целью заключения договоров с предприятиями – участниками федерального проекта «Старшее поколение» в системе «Электронный бюджет».

Государственная поддержка, предусматриваемая проектом постановления, позволит юридическим лицам, реализующим мероприятия по профессиональному обучению лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, являющимся участниками регионального проекта Чувашской Республики «Старшее поколение» (далее – региональный проект), продолжать возмещать затраты, понесенные на организацию профессионального обучения лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста (далее – затрат). В целях возмещения фактически понесенных затрат на организацию профессионального обучения лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, между казенным учреждением Чувашской Республики «Центр занятости населения Чувашской Республики» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики (далее – Центр занятости населения Чувашской Республики) и организацией заключаются договор, дополнительное соглашение к договору, в том числе дополнительное соглашение о расторжении договора (при необходимости), в соответствии с типовыми формами, утвержденными Мини-

стерством финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) в системе «Электронный бюджет».

Проектом постановления определяются сроки предоставления отчетности о достижении результатов и показателей, значения которых установлены в договоре, по формам, определенным типовыми формами договоров, установленных Минфином России. Ранее форма отчета о достижении значений результатов использования средств на реализацию мероприятий организацией и сроки его представления была установлена договором.

Проект предполагает возможность уменьшения Минтруду Чувашии как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств. В этом случае невозможно предоставление субсидии в размере, определенном в договоре, поэтому согласовываются новые условия договора или при недостижении согласия по новым условиям договор расторгается.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

возможность приостановления финансирования мероприятий на организацию профессионального обучения лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста;

возможность неэффективного использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, связанного с получением государственной поддержки юридическими лицами.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

предприятия - участники регионального проекта – 10 организаций, не менее 27 человек.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски и предполагаемые последствия возможны в связи с вынесением протеста прокуратурой из-за несоответствия действующего постановления федеральному законодательству.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

Принятие превентивных мер по снижению риска возникновения негативных социально-экономических последствий увольнения из числа лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, нуждающихся в прохождении профессионального обучения и дополнительного профессионального образования с целью сохранения занятости.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. *Невмешательство:* сохранение текущего положения, т.е. непринятие проекта постановления.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования:* принятие проекта постановления.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма):* не рассматривается.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. *Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- 1) субъекты предпринимательской деятельности – юридические лица, участвующие в реализации мероприятий, т.е. участники регионального проекта;
- 2) государство в лице Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики;
- 3) работники из числа лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, нуждающиеся в прохождении профессионального обучения с целью сохранения занятости.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

Невмешательство

Данный вариант предполагает следующие эффекты на заинтересованные социальные группы:

- 1) Невмешательство, т.е. сохранение текущего положения приведет к следующим негативным эффектам:

для государства – рост безработицы и усиление социальной напряженности вследствие несоответствия опыта и квалификации работников имеющимся на рынке труда вакансиям; отсутствие возможности привлечения средств из федерального бюджета;

для организаций – недостаток собственных оборотных средств на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников из числа лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста;

для работников – увеличение риска увольнения, снижения возможностей трудоустройства, уменьшение доходов.

Совершенствование применения существующего регулирования:

Предполагаемое проектом постановления регулирование влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных социальных групп:

для государства – положительный, в связи с совершенствованием порядка расходования и правил предоставления средств, выделяемых на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, приведением его в соответствие федеральному законодательству;

для организаций – положительный, в связи с сохранением численности квалифицированного персонала и возможностью получения бюджетных средств для повышения квалификации персонала;

для работников – положительный, в связи с расширением возможностей занятости лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, за счет повышения их профессиональной компетентности и востребованности на рынке труда.

Ожидаемое негативное и позитивное воздействие достижения поставленных целей представлено в таблице.

Таблица

Сравнение эффектов в результате использования предложенных вариантов достижения поставленных целей

	Невмешательство	Совершенствование применения существующего регулирования
Государство	Негативный	Положительный
Организации	Негативный	Положительный
Работники	Негативный	Положительный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:

1) *Невмешательство* приведет к увеличению риска увольнения лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста - участников регионального проекта, снижению возможностей трудоустройства, возникновению социальной напряженности, к невыполнению целевых показателей (индикаторов) государственной программы Чувашской Республики «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 3 декабря 2018 г. № 489 (далее – госпрограмма).

2) *Совершенствование применения существующего регулирования* позволит обеспечить достижение следующих показателей (индикаторов) госпрограммы:

численность лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование при содействии органов службы занятости – 949 человек к 2020 году, 1438 человек к 2021 году, 1927 человек к 2022 году, 2416 человек к 2023 году, 2905 человек к 2024 году (нарастающим итогом);

доля занятых в численности лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование – 85,0%.

5.4. Период воздействия:

Окончание воздействия данного проекта постановления предусмотрено в соответствии с федеральным проектом «Старшее поколение», входящего в состав национального проекта «Демография» 31 декабря 2024 года.

5.5. *Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано совершенствование применения существующего регулирования.

6. Публичные консультации

6.1. *Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего*

воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:

Обсуждение идеи (концепции) проекта постановления не осуществлялось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия подготовлен на этапе предварительной оценки.

Публичные консультации проекта постановления не проводятся. Проект постановления был размещен на Портале нормативных правовых актов Чувашской Республики по адресу: Народный контроль в информационно – консультационной сети «Интернет» от 19 ноября 2020 г.: <https://nk.cap.ru/projects/612>.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано совершенствование применения существующего регулирования, предусматривающее принятие проекта постановления в соответствии с требованиями постановления Правительства № 1492.

7.2. *Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:* масштаб существующей проблемы предполагает необходимость реализации мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Старшее поколение», входящего в состав национального проекта «Демография», и принятию проекта постановления для регламентации выделения финансовых средств из федерального и республиканского бюджетов.

7.3. *Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты государственной политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:*

Цель проекта соответствует:

национальному проекту «Демография», утвержденному протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 г. № 16;

постановлению Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 1558;

постановлению Правительства № 1492;

комплексной программе социально-экономического развития Чувашской Республики на 2020-2025 годы;

региональному проекту, утвержденному протокольным решением Совета при Главе Чувашской Республики по стратегическому развитию и проектной деятельности от 13 декабря 2018 г. № 12;

постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 3 декабря 2018 г. № 489 «О госпрограмме».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект постановления устанавливает требования к субъектам предпринимательской деятельности, связанные с участием в мероприятиях федерального проекта «Старшее поколение», входящего в состав национального проекта «Демография», по заключению договора в системе «Электронный бюджет».

Проектом постановления определяются условия предоставления отчетов. Работодатель ежеквартально по 5 число включительно месяца, следующего за отчетным кварталом, ежегодно по 10 января включительно года, следующего за отчетным годом, представляет в Центр занятости населения Чувашской Республики отчет о достижении результатов и показателей, значения которых установлены в договоре, по формам, определенным типовыми формами договоров, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Центр занятости населения Чувашской Республики ежеквартально по 10 число включительно месяца, следующего за отчетным кварталом, ежегодно по 15 января включительно года, следующего за отчетным годом, представляет в Минтруд Чувашии отчет об использовании средств республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию мероприятий по профессиональному обучению лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, и о достижении значений результатов использования средств на реализацию мероприятий.

В целях получения субсидии между Центром занятости населения Чувашской Республики и организацией заключается договор в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации в системе «Электронный бюджет». Ранее заключался договор в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Чувашской Республики.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления не выявлены избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

7.5. Изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а

также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Для заключения и расторжения договоров в системе «Электронный бюджет» у Центра занятости населения Чувашской Республики возникает обязанность регистрации в данной системе и получения соответствующих полномочий от Министерства финансов Российской Федерации. Данная работа проводится имеющимися специалистами. Дополнительной штатной единицы не потребуется.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) консолидированного бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

Объем финансирования мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Старшее поколение», входящего в состав национального проекта «Демография на 2020 год составляет – 26 714,4 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 26 447,3 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 267,1 тыс. рублей.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Для выполнения работы в системе «Электронный бюджет» возникают расходы у предприятий - участников регионального проекта, которые будут минимальными. Будем исходить из того, что стоимость два человеко-часа рассчитывается как отношение средней заработной платы по Чувашской Республике (показатель за январь-август 2020 года) к среднему количеству отработанных часов в месяц, разделенной на 8 часов (31331,5 рублей / 22/8) и составит 356,0 рублей, и работа выполняется штатным сотрудником организации.

Для подготовки копий договоров об обучении дополнительные издержки не предполагаются в связи с тем, что данный документ предусматривается взамен другого документа.

Проект постановления не содержит положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

при реализации выбранного варианта регулирования (принятия проекта постановления) ожидаются выгоды, которые будут совпадать с эффектами, указанными в пункте 5.2 (при совершенствовании применения существующего регулирования).

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий: не имеется.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления – через 10 дней после дня его официального опубликования.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. *Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

После принятия проекта постановления представляется необходимым обязательное информирование субъектов предпринимательской деятельности о возможности получения субсидий при заключении соглашения в системе «Электронный бюджет», а также организация приема документов от претендентов в целях получения субсидии через отделы казенного учреждения Чувашской Республики «Центр занятости населения Чувашской Республики» Минтруда Чувашии.

8.2. *Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):*

Мониторинг результатов реализации выбранного варианта достижения поставленной цели Минтрудом Чувашии проводится по следующим показателям:

Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя, годы				
		2020	2021	2022	2023	2024
Численность работников, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование при содействии органов службы занятости, из числа лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста	человек	949	1438	1927	2416	2905
доля занятых в численности работников из числа лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование (за исключением случаев увольнения работников по собственному желанию), процентов	процент	85	85	85	85	85

Источником информации являются ежеквартальные отчеты организации, представляемые в Центр занятости населения Чувашской Республики.

8.3. *Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:*

Последующая оценка эффективности осуществляется на основе анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

9. Информация об исполнителях

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено заместителем начальника отдела организации профессионального обучения Минтруда Чувашии Галкиной Мариной Ивановной телефон 8(8352) 26-13-68, внутр. телефон 5737, mintrud-prof@ср.ru.

Министр труда и социальной
защиты Чувашской Республики



А.Г. Елизарова

(дата)