

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта
постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении
изменений в некоторые постановления Кабинета Министров Чувашской
Республики»

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающего, изменяющего или отменяющего ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта): Министерство цифрового развития, информационной политики и массовых коммуникаций Чувашской Республики (далее – Министерство).

1.2. Наименование проекта акта: проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в некоторые постановления Кабинета Министров Чувашской Республики» (далее – проект постановления).

1.3. Стадия разработки: внесение изменений.

1.4. Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлен: на этапе предварительной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Предварительная оценка проекта постановления проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики», согласно пункту 3.3 этого Порядка предварительная оценка проводится в случае наличия в проекте акта положений, которыми устанавливаются новые или изменяются ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия выявлено, что:

1) проект постановления регулирует вопросы изменения условий предоставления субсидий за счет республиканского бюджета Чувашской Республики средствам массовой информации, вошедшим в Республиканский реестр средств массовой информации, получающих субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики далее- Реестр), на информационное освещение социально значимых тем в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 декабря 2010 г. № 559 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики средствам массовой информации» (далее - постановление № 559);

2) проект постановления предусматривает внесение изменений в постановление № 559 и другие постановления Кабинета Министров Чувашской Республики в связи с изменением федерального законодательства, а также в целях более эффективного расходования бюджетных средств;

3) проектом постановления предлагается дополнить требования к получателю субсидии положением об отсутствии в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа.

бухгалтере получателя субсидии. Также предусматривается размещать на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведения о субсидиях при формировании проекта закона Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период (проекта закона Чувашской Республики о внесении изменений в закон Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период), включать в договор о предоставлении субсидии условия о согласовании новых условий договора или о расторжении договора при недостижении согласия по новым условиям в случае уменьшения ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящих к невозможности предоставления субсидии в ранее определенном размере. Получателям субсидии предлагается представлять документы, подтверждающие расчет на предоставление субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики. Изменяется форма отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии.

В результате принято решение о подготовке сводного отчета об оценке регулирующего воздействия в отношении внесения изменений в постановление № 559 на этапе предварительной оценки (без проведения публичных консультаций).

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. *Причины государственного вмешательства:* настоящий проект постановления подготовлен в целях приведения постановления № 559 в соответствие с законодательством Российской Федерации, в том числе в соответствие с постановлением Правительства российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Предлагается для обоснования расчета размера субсидии, выделяемой получателю субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики, обязать получателя субсидии представлять следующие подтверждающие расчет документы:

заверенную получателем субсидии выписку из программного продукта автоматизированной системы ведения бухгалтерского учета - анализ счета 20 «основное производство»;

заверенную получателем субсидии копию отчета о расходе бумаги, предоставляемого полиграфическим предприятием;

заверенные получателем субсидии копии товарных накладных на бумагу;

заверенные получателем субсидии копии договора на полиграфические услуги и акта выполненных работ. Также предлагается представлять отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии по форме согласно приложению к типовой форме договора о предоставлении субсидии, утвержденной Минфином Чувашии.

2.2. *Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:*

– в действующих Правилах предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики средствами массовой информации, утвержденных постановлением № 559, содержится неопределенность в видах документов, подтверждающих расчет субсидии, что может привести к длительному времени

части затрат, понесенных получателем субсидии;
– противоречие федеральному законодательству.

2.3. *Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:*

Проект постановления содержит нормы, затрагивающие интересы печатных средств массовой информации, распространяющихся на территории Чувашской Республики и включенных в Реестр.

В среднем число средств массовой информации, входящих в Реестр и получающих субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики – 2.

2.4. *Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:*

риск неэффективного использования получателями субсидии средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделяемых на освещение социально значимых тем;

риск вынесения прокуратурой Чувашской Республики протеста в связи с несоответствием федеральному законодательству.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

Основными целями правового регулирования являются совершенствование мер государственной поддержки средств массовой информации в Чувашской Республике, дальнейшее развитие гражданского общества.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках предварительной оценки были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. *Невмешательство*: сохранение текущего положения, то есть невнесение изменений в постановление № 559.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования*: внесение изменений в постановление № 559.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма)*: не рассматривается.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. *Социальные группы, экономические секторы или территории, на которые будет оказано воздействие:*

Субъекты предпринимательской деятельности в лице печатных средств массовой информации, распространяющих свою продукцию на территории Чувашской Республики;

государство в лице Мининформполитики Чувашии;

общество в виде населения, проживающего в Чувашской Республике.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

1) *Невмешательство (статус-кво)*

Данный вариант не предполагает принятие проекта постановления. В связи с этим сохраняются следующие эффекты:

– для средств массовой информации разнонаправленный эффект, но больше негативный, выраженный в неопределенности видов документов, представляемых для обоснования расчета размера субсидии, неопределенности формы отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии;

постановления № 559 федеральному законодательству;

– для общества – в основном негативный, отсутствие достаточного количества качественных материалов в печатных средствах массовой информации, освещающих социально значимые темы общественной жизни.

2) совершенствование применения существующего регулирования

Данный вариант предполагает принятие проекта постановления, что влечет за собой наличие следующих эффектов:

– для средств массовой информации разнонаправленный эффект, но больше положительный эффект, выраженный в целом в улучшении условий оказания государственной поддержки;

– для государства – положительный эффект, связанный с возможностью эффективного урегулирования вопроса предоставления субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики средствам массовой информации и приведения постановления № 559 в соответствие с федеральным законодательством;

– для общества – положительный эффект, так как в целях достижения установленных значений показателей и результатов предоставления субсидии повысится качество материалов в средствах массовой информации и увеличится количество информационных материалов в средствах массовой информации, соответствующих интересам и насущным проблемам граждан в Чувашской Республике.

	Невмешательство	Совершенствование применения существующего регулирования
Средства массовой информации	Разнонаправленный	Разнонаправленный, но больше положительный
Государство	Негативный	Положительный
Общество	Негативный	Положительный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно):

1) Невмешательство:

В 2021 году запланированы средства на поддержку из республиканского бюджета Чувашской Республики двух средств массовой информации на общую сумму 7312,8 тыс. рублей.

При сохранении действующего положения средства массовой информации будут испытывать затруднения для своевременного получения субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики в соответствии с договором о предоставлении субсидии, и это может привести к сужению охвата всех категорий граждан качественной общественно-полезной информацией.

2) Совершенствование применения существующего регулирования:

Принятие проекта постановления позволит устранить неопределенность в количестве и видах документов, подтверждающих расчет на предоставление субсидии, повысить ответственность получателей субсидии за качество подготовки документов.

повысить качество распространяемых средствами массовой информации информационных материалов на социально значимые темы, что обеспечит развитие гражданского общества.

Также принятие проекта постановления улучшит условия предоставления субсидии и предотвратит завышение требований к деятельности получателей субсидии.

В результате проведения количественной оценки предпочтение отдается варианту совершенствования существующего регулирования, предусматривающего принятие проекта постановления.

5.4. Период воздействия:

Окончание воздействия регулирования проекта постановления не предусмотрено.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

В результате анализа выгод и издержек вариантов регулирования рекомендуется реализация совершенствования применения существующего регулирования.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:

Обсуждение идеи (концепции) проекта постановления не осуществлялось.

Стороны, принявшие участие в обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сведения об участниках, представивших предложения и замечания в ходе обсуждения идеи (концепции) проекта акта: _____

Сводка полученных комментариев, предложений, полученных в ходе обсуждения идеи (концепции) проекта акта, информация об учете предложений, обосновании причины, по которой предложения были отклонены (при наличии): _____

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия подготовлен на этапе предварительной оценки.

Публичные консультации проекта постановления не проводятся. Проект постановления размещен на Портале нормативных правовых актов Чувашской Республики 1 декабря 2020 г. по адресу regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://nk.cap.ru/projects/635>

Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания: _____

Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано совершенствование применения существующего регулирования, предполагающего принятие проекта постановления.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость приведения действующих положений в соответствие с федеральным законодательством и устранение неопределенности при получении государственной поддержки.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты государственной политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики средствам массовой информации, утвержденных постановлением № 559, и, как следствие, повышение эффективности предоставления государственной поддержки и повышения качества подготовки материалов по социально-значимым темам.

Цель проекта постановления соответствует:

Бюджетному кодексу Российской Федерации;

постановлению Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 октября 2018 г. № 434 «О государственной программе Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов

Проектом постановления устанавливается, что для получения субсидии получатель субсидии представляет справку-расчет на предоставление субсидии из республиканского бюджета с приложением подтверждающих документов, в том числе:

заверенную получателем субсидии выписку из программного продукта автоматизированной системы ведения бухгалтерского учета - анализ счета 20 «основное производство»;

заверенную получателем субсидии копию отчета о расходе бумаги, предоставляемого полиграфическим предприятием;

заверенные получателем субсидии копии товарных накладных на бумагу;

заверенные получателем субсидии копии договора на полиграфические услуги и акта выполненных работ. Также предлагается изменить форму отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии на форму о достижении значений результатов предоставления субсидии согласно приложению к типовой форме договора о предоставлении субсидии, утвержденной Минфином Чувашии.

В ходе оценки регулирующего воздействия уточнен срок перечисления субсидии на расчетные счета получателей субсидии, уточнено, что сведения о субсидиях размещаются на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) при формировании проекта закона Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период (проекта закона Чувашской Республики о внесении изменений в закон Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период) при наличии технической возможности.

Доработанный проект постановления не содержит положения, вводящие избыточные требования, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Полномочия, права и обязанности государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики проектом постановления не изменяются.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 11 декабря 2020 г. № 108 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в рамках мероприятий подпрограммы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 октября 2018 г. № 434, и распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22 декабря 2020 г. № 1145-р в 2021 году на предоставление субсидии за счет республиканского бюджета Чувашской Республики на государственную поддержку средств массовой информации предусмотрены средства в размере 7312,8 тыс. руб.

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Чувашской Республики.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью выполнения обязанностей, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием:

Минимально необходимые издержки, ежемесячно возникающие у получателя субсидии в связи с представлением документов, подтверждающих справку-расчет на предоставление субсидии из республиканского бюджета, составят:

подтверждающих сведения в справке – расчете;

4,25 руб. – средняя стоимость изготовления

копии одного документа.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления не выявлены положения, способствующие необоснованным затратам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате реализации проекта постановления ожидается повышение эффективности деятельности получателей субсидии по освещению социально-значимых тем в средствах массовой информации, а также соответствие нормативной базы федеральному законодательству.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

При выборе данного варианта государственного регулирования присутствует риск недостаточности выделенных средств на оказание государственной поддержки.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления – вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Информирование субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности через официальный сайт Мининформполитики Чувашии на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.sar.ru), в средствах массовой информации.

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

Мониторинг Мининформполитики Чувашии результатов варианта достижения поставленных целей предполагается на основании значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, установленных договорами (соглашениями) между Мининформполитики Чувашии и средствами массовой информации, включенными в Реестр, и будут индивидуальны для каждого получателя субсидии, а также отчетов получателей субсидии о достижении значений этих показателей.

Результат предоставления субсидии предполагается оценивать на основании следующих показателей:

Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации, проживающих в Чувашской Республике (по данным социологических исследований). Относительный показатель, рассчитанный как отношение количества граждан, ответивших на вопрос положительно к общему числу опрошенных граждан. В 2021 году доля таких граждан составляет на уровне 88,1 %; в 2022 году – 88,2 %, в 2023 году – 88,3%.

Источник информации: итоги социологических обследований.

8.3. *Вопросы осуществления последующей оценки эффективности.*

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

9. Информация об исполнителях

Настоящий сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен главным специалистом-экспертом организационно-правового отдела Министерства цифрового развития, информационной политики и массовых коммуникаций Чувашской Республики Воробьевой Светланой Николаевной (тел. 8(8352) 56-50-53 (вн. 2535); e-mail: info35@ср.ру)

Заместитель министра
цифрового развития, информационной политики
и массовых коммуникаций Чувашской Республики



Ю.В. Стройкова

08.03.2021

(дата)